

第三節 小三通執行情形(金門縣、連江縣)

壹、金門縣

一、背景說明

金門與大陸兩地「試辦通航」案（即俗稱小三通），源於「離島建設條例」第 18 條訂定之。

「試辦金門馬祖與大陸地區通航實施辦法」，業經行政院於中華民國八十九年十二月十五日以台八十九祕字第 35051 號令發布，並定自中華民國八十九年十二月二十五日實行。公告自民國九十年一月一日至十二月三十一日為「試辦期間」。

民國九十年十二月三十一日台九十祕字 078548 號函復核定繼續「試辦一年」。

民國九十一年十二月三十日院台祕字 0910092923 號核定試辦期間再延展一年。

民國九十二年十二月三十日院授陸經字第 0920024661 之 1 號函核定再延展一年。

民國九十年一月二日「金門訪問團」一行赴福建省（廈、泉）訪問開啓兩岸 52 年來第 1 次，由地方首長率團直接通航大陸訪問之歷史新頁。

二、金門與大陸兩地試辦通航實況：

金門－廈門、金門－漳州、金門－泉州客貨運航線各 1 條：金門固定航班民國 90 年 1 月起原每週（二、五）各開航 1 航班，自民國 92 年 8 月 1 日起每周（一、三、五、日）開航，每天 6 航班，民國 93 年 1 月 9 日起每週開航（一、二、三、五、日）星期四除外，民國 93 年 2 月 3 日起每週（一、二、三、四、五、六、日）天天有航班，計有金門方面：東方之星、馬可波羅、新金龍輪客船，大陸方面：鼓浪嶼、同安、新集美等 6 艘參與營運，總座位數 1,603 人，自民國 93 年 1 月 1 日至 12 月 31 日具體實況如下：

(一) 航運：

1、客運：

(1) 定期航線：已於民國 91 年 4 月份啟動，計 2,498 航次。

(2) 我方船隻—1,526 航次。

(3) 大陸方面—972 航次。

2、貨船：

(1) 我方貨船—34 航次。

(2) 大陸方面貨船—301 航次。

3、漁船：我方漁船僅有申請赴大陸維修。

4、船務代理公司 6 家。

(二) 人員往來：

1、民國 90 年出境旅次：10,675 人次；入境旅次：10,702 人次，往返：
(21,377 人次)。

2、民國 91 年出境旅次：27,097 人次；入境旅次：26,584 人次，往返：
(53,681 人次)。

3、民國 92 年 1 月至 12 月出境旅次：80,798 人次；入境旅次：79,305 人
次，往返：(160,103 人次)。

4、民國 93 年 1 月 1 日至 12 月 31 日出境旅次：20,3612 人次；入境旅次：
202,138 人次，(往返：405,750 人次)。

5、航次：進港—791；出港—791。如附件統計表如下：

入出境旅客人數統計表								
月份	出境旅客				入境旅客			
	航次	臺灣地區人 民	大陸地區 人民	總人數	航次	臺灣地區人 民	大陸地區 人民	總人數
1 月	62	11,515	802	12,317	62	12,043	361	12,404
2 月	81	9,981	862	10,843	81	8,824	1,304	10,128
3 月	91	13,026	569	13,595	91	13,100	871	13,971
4 月	61	15,241	668	15,909	61	14,697	985	15,682
5 月	65	15,867	650	16,517	65	15,396	780	16,176
6 月	61	16,667	771	17,438	61	16,363	748	17,111
7 月	63	21,445	1,017	22,462	63	20,392	673	21,065
8 月	59	17,798	1,290	19,088	59	19,305	1,011	20,316
9 月	61	16,402	631	17,033	61	17,433	731	18,164
10 月	62	19,776	1,036	20,812	62	17,796	1,004	18,800
11 月	64	18,138	620	18,758	64	18,282	565	18,847
12 月	61	18,080	760	18,840	61	18,642	832	19,474
合計	791	193,936	9,676	203,612	791	192,273	9,865	202,138

說明：

(1) 非固定航線共申請 1,455 航次，成行 1,400 航次，未成行 55 航次(以

申請日期為準)。

(2) 合計固定航線成行：2,063 航次，未成行：80 航次。

(3) 宗教直航共計 3 航次(含金門快輪民國 93 年 3 月 28 日合富快輪民國 93 年 7 月 16 日及民國 93 年 9 月 18 日 2 航次)合計成行數。

(三) 貨運：

1、大陸地區貨物輸入金門：以營建原物料為主，包括：河砂、碎石、花崗石、板岩、石灰、石材板、棧板、塊石、有機肥料及其他建材等；

(1) 民國 90 年 1 月至民國 91 年 12 月計有 157,142.88 噸

(2) 民國 92 年 1 月至 12 月 31 日計有 151,039 噸)。

(3) 民國 93 年 1 月 1 日至 12 月 31 日計有進口：324,187.19 噸。

2、金門地區貨物輸入大陸：以高粱酒、貢糖、麵線、陶瓷製品等；

(1) 民國 90 年 1 月至民國 91 年 12 月計有 392.54 噸。

(2) 民國 92 年 1 月至 12 月計有 513 噸。

(3) 民國 93 年 1 月 1 日至 12 月 31 日計 388 航次，進港貨物：碎石—200,003.59 噸、石材—25,150.07 噸、河沙—87,993.97 噸、什貨—11,039.56 噸；出港貨物：金酒—263.37 噸、什貨—67.53 噸，總計如附件統計表如下：

貨物數量統計表							
月份	進口貨物(公噸)					出口貨物(公噸)	
	航次	碎石	石材	河沙	什貨	金酒	什貨
1 月	32	20,303.00	1,635.11	4,686.00	653.96	13.19	0.00
2 月	33	27,996.00	1,195.12	6,655.00	669.78	0.00	18.00
3 月	30	14,731.00	2,284.94	8,485.00	2,058.63	18.00	0.00
4 月	35	19,127.00	2,236.02	8,580.00	1,161.15	18.00	0.00
5 月	37	19,452.20	2,213.03	5,405.00	579.72	0.00	0.00
6 月	33	24,216.00	2,972.90	6,453.22	547.28	0.00	0.00
7 月	23	6,938.00	1,775.12	7,621.79	1,719.74	0.00	0.00
8 月	26	8,346.00	1,701.88	9,490.00	698.43	0.00	1.82
9 月	27	7,524.39	1,884.80	7,995.96	611.58	72.31	23.81
10 月	35	9,952.00	2,400.74	9,380.00	480.64	55.95	0.00
11 月	37	29,538.00	1,963.30	3,731.00	964.06	79.92	23.90
12 月	40	11,880.00	2,887.11	9,511.00	894.59	6.00	0.00
合計	388	200,003.59	25,150.07	87,993.97	11,039.56	263.37	67.53

三、現行通關設施：

(一) 水頭臨時旅客服務中心：

1、該工程於民國 91 年 7 月 5 日完工啓用。

2、面積：498.86 平方公尺。

3、內部設施有(通關檢查室、後船室、辦公室、搜身室、機械室、電信機

房及盥洗設施等。

(二) 風雨走廊：

- 1、連接臨時旅客服務中心到浮動碼頭，長約 42 公尺。
- 2、內部擺設有旅客候船椅，提供旅客使用。
- 3、已於民國 91 年 10 月 31 日完工啓用，並於民國 92 年 5 月增設遮陽棚至船舶岸邊，提供旅客最舒適的服務品質。

(三) 通關碼頭：

- 1、水頭碼頭總長 288 公尺，共有 4 座階梯式碼頭，碼頭寬為 6.5 公尺。
- 2、浮動碼頭於民國 89 年完工使用，原係提供大、小金門離島間交通使用，為配合「小三通」之推動，同時提供金廈航班使用，本處當以有限的船習作最靈活的調度與運用，儘可能滿足克船停靠需求。

四、通關作業：

- (一) 中央派駐金門地區執行通關業務計有財政部關稅局、經濟部標準檢驗局、農委會動植物防疫檢疫局、衛生署疾病管制局、海岸巡防署海岸巡防總局第九岸巡總隊、警政署入出境管理局、交通部高雄港務局等單位。
- (二) 各單位執行通關業務均能秉持密切協調配合，使通關作業相當順暢、便利、安全、舒適。

五、後續積極計畫：

為使通關作業趨於一致性、完整性、安全性及便利性，另於聯合通關大樓前港域增建浮動碼頭 1 座作為「兩岸小三通」專用碼頭，目前刻正施工中，預定民國 94 年 7 月完工，以解決碼頭不足問題。設停車場，目前已完成 1 區停車場供旅客使用中，本處將積極增設二、三區停車場及另闢建小貨船停靠專用碼頭。

貳、連江縣

- 一、為配合試辦金門、馬祖地區與大陸地區通航政策之實施，金門縣港務處特依據「離島兩岸通航港口檢查協調中心設置要點」之規定訂定「馬祖福澳港口檢查協調中心作業規定」，並由港務處處長兼任召集人，統一協調派駐港口檢查單位，辦理各項檢查及管制勤務之連繫。每年除定期召開 2 次協調會報外，並不定期針對各單位執行小三通港口檢查業務現況作通盤檢討，以期達到簡政便民之目的。
- 二、為配合政府實施兩岸小三通，金門縣港務處於民國 89 年 12 月份特協請交通部基隆港務局規劃「馬祖福澳港」之航道航標、錨泊區、港埠電臺及港口管制作業規定等事宜，並實地會勘完成規劃，及增設助航燈桿 3 處，確實有效提高強化船舶航行安全。
- 三、兩岸小三通自民國 90 年 1 月 1 日起實施，中央政府初期指定金門縣兩岸通航港口為「馬祖福澳港-福州馬尾港」，由於當時僅有客輪業者申請不定期航班，載運旅客往返兩岸，港口檢查運作尚稱順暢，而後政府為應金、馬民意

及重視地方重大基礎建設等需求，同意以平等、互惠原則擴及開放貨輪航行兩岸，實施期間又同意開放貨輪先進入福澳港查驗後原船中轉北竿白沙港卸貨，此項措施，確實符合民意需求。近期政府為徹底解決大陸進口砂石中轉問題，遂研擬「大陸進口砂石經金、馬小三通原船中轉離島卸貨相關執行規範」，俾作為航政及港口檢查各單位執行業務之依據。

四、兩岸小三通實施 4 年以來，政府無論在本國籍或大陸籍船舶航線核准、人員進出條件放寬及小貨船除罪化、砂石船原船中轉離島卸貨等各方面政策研擬，確實已逐漸符合金、馬地方民意需求，並具有成效。

五、民國 93 年連江縣政府小三通執行情形如下：

（一）船舶通航情形

- 1、本國籍船舶：客船-552 艘次；貨船-266 艘次；合計 818 艘次。
- 2、大陸籍船舶：客船-無；貨船-593 艘次；合計 593 艘次。
- 3、外國籍船舶：無。
- 4、總計 1,411 艘次。

（二）旅客往來情形

- 1、出境:10,860 人次，較 92 年度 3,449 人次增加 7,411 人次，成長率 314.87%。
- 2、入境：11,331 人次，較 92 年度 3,805 人次增加 7,526 人次，成長率 297.79%。
- 3、總計 20,990 人次，較 92 年度 7,254 人次增加 13,736 人次，成長率 289.36%。

（三）貨物進出情形

- 1、進口噸數：595,412 噸；較 92 年度（44,162）噸增加 1,348.25%。
- 2、出口噸數：137 噸；較 92 年度（75）噸增加 182.67%。
- 3、總計吞吐量 595,549 噸；較 92 年度（44,237）噸增加 13,462.27%。