

中華民國 102 年 10 月

立法院第 8 屆第 4 會期交通委員會

交通部業務報告

(口頭報告)

交通部部長 葉匡時

交通部業務報告(口頭報告)

頁次

壹、前言

主席、各位委員、各位女士、各位先生：

今天應邀列席貴委員會，就交通部主管之各項業務提出報告，並親聆各位委員

教，深感榮幸。

本人自接任部長職務以來，即以連結美好生活為使命，帶領同仁共同努力，各項政策於各委員的鼎力支持下，刻正全面推展，並逐步展現成效。

有關當前交通政策方針，係以厚植國際運籌實力，帶動臺灣產業增值轉型，建構便捷安全交通網，提供完善服務，強化公共運輸整體效能，打造低碳、友善交通環境，優化觀光，質量並重，以及提供多元便捷郵電氣象服務為努力方向。期以「安全」、「開放」、「效率」、「永續」及「社會公義」等施政理念，達成以下願景目標：

- **空運以桃園國際機場為旗艦**，推動航空城計畫，發展成為東亞樞紐機場。107年完成桃園國際機場第三航廈建設，總服務容量可達4,300萬人次。
- **海運以高雄港為旗艦**，推動洲際貨櫃中心建設，並積極拓展自由貿易港區業務，帶動區域經濟發展，105年達成國際商港總貨櫃裝卸量1,800萬TEU。
- **推動便捷交通服務**，109年軌道服務範圍人口由現在66%提升至80%；公共運輸市占率達成20%。
- **營造臺灣成為處處皆可觀光的友善旅遊環境**，105年達成千萬觀光客來臺之目標。

以下謹就當前交通政策重點工作提出簡要報告。

貳、當前重點工作

一、厚植國際運籌實力，帶動臺灣產業加值轉型

(一)加速推動桃園航空城核心計畫

「桃園航空城」為 總統推動「愛臺 12 建設」中，建立海空樞紐施政主軸之首要旗艦計畫，自去年 9 月正式啟動核心計畫後，各項工作已全面展開，其中用地取得方面，已分別於今年 3、4 月完成政策環評及區域計畫委員會審查，預計今年底完成都市計畫審議程序，隨即展開區段徵收作業，105 年底取得機場北側第 3 跑道用地。開發建設方面，正積極推動第三航站區、道面整建及 9 條主幹線聯外道路等重大建設，預計今年底

完成第三航站區綜合規劃，103 年展開國際競圖。產業規劃及招商方面，已邀請六大工商團體等產官學界舉辦多場座談會，並辦理相關研究規劃，預計於 103 年啟動國內外招商活動。

(二)持續拓展國際及兩岸航網

- 持續協商擴增兩岸航點航班，兩岸航空主管部門於今年 5 月及 6 月舉行溝通工作會議，就增加兩岸客貨航班達成共識，客運定期航班將由每週 616 班增為 670 班，雙方每週各增加 27 班。貨運方面，總班次由每週 56 班增為 68 班，並新增天津、鄭州、寧波 3 個貨運定期航點，各航點雙方每週 2 班，未來將持續鼓勵國籍業者開拓經營二、三線城市，爭取以兩岸航班來臺轉

機至第三地，強化桃園機場轉運功能。

- 國際航網方面，我國與紐西蘭於今年 7 月 10 日完成開放天空之空運協定，有助於進一步強化雙方經貿合作及觀光發展，未來

持續

相關國家或地區進行航空諮商或修訂航約，以期擴增我國全球航網，提升航空公司營運空間及彈性。

(三)強化國際商港競爭力

為鞏固高雄港亞太海運樞紐地位，並兼顧客運與觀光發展，

參酌全球標竿港口營運經驗，透過港口合作、新闢航線、投資港埠設施等方式，擴大臺灣港務公司經營版圖。未來 5 年，預計將投資 660 億元推動高雄港洲際貨櫃中心第 2 期計畫及基高雙港客運專區等重大港埠建設，期於 105 年達成國際商港貨櫃年裝卸量 1,800 萬 TEU，年旅客量 130 萬人次之營運目標。

(四)提升自由港區運籌加值功能

高雄港於今年 6 月 17 日獲准成為倫敦金屬交易中心(LME)遞交港，非鐵金屬將透過高雄港自由港區交易儲轉，連結亞洲主要港口，成為國際倉儲轉運中心。另為擴增自由港區經營績效，於今年 8 月 20 日將安平港納為第六個海港自由港區，將以發展倉儲、食品及農產品加值等營運模式，結合周邊工業區及科學園區，帶動產業發展。各自由港區截至今年 8 月底，計有 106

家事業營運，貨物量為 927 萬噸，較去年同期成長 49.4%，進出口貿易值為新臺幣 4,515 億元，較去年同期成長 53.69%。

配合行政院自由經濟示範區政策，本部將以自由港區為發展核心，並以「境內關外」之利基優勢及「前店後廠」之營運模式，搭配關務法規鬆綁，積極發展「智慧運籌」產業，以期透過國內產業及國際供應鏈的串聯，為我國加入跨太平洋戰略經濟夥伴關係協定(TPP)奠定基礎。未來自由港區貨量及貿易值將以每年 30% 為成長目標，預估 104 年貨物量可達到 2,200 萬噸及貿易值破兆元之目標。

(五)法規鬆綁、積極招商，協助產業發展

為提高行政效能，協助產業發展，本部積極推動法規鬆綁工作。自 102 年 3 月迄今已鬆綁 10 項法規，並正就 5 項中期鬆綁議題之可行性進行研議，同時展開對所屬機關管控法規之檢討，以澈底落實鬆綁精神。

另為活絡經濟環境，配合行政院全球招商工作，促進國內外廠商投資交通、觀光建設及經營管理，今年 8 月於臺北、高雄、臺中舉辦 3 場招商大會，共提出 41 項招商案、釋出 977 億元以上商機。其中具指標性案件包括：臺北市南港調車場都市更新案、新竹火車站後站地區都市更新案、高雄港南星自由貿易港區土地開發，以及國道 4 號臺中線豐原至潭子段等計畫。

二、建構便捷安全交通網，提供完善服務

(一)公路建設及服務

- **健全西部高快速路網**，國1五股至楊梅段40公里拓寬工程，於今年4月20日全線通車；西濱快預計108年全線通車；東西快除台76漢寶草屯線台19線以西路段研議納入省道改善計畫辦理外，其餘預計105年連通。
- **增設國道交流道**，為強化國道1號於北苗地區服務功能，國1頭屋交流道已於今年7月底完工，並於8月2日開放通車，預估可節省造橋、頭屋及苗栗市等地區之用路人15分鐘以上之行車時間。
- **推動台9線蘇花改、南迴公路後續改善工程**，預計106年完工通車。另公路總局於本年度內編列1,500萬元，委託專業顧問公司針對新建花東快速公路進行可行性評估。
- **辦理國道7號新建工程**，本案經行政院環保署審查須進入二階段環評，俟環評審查通過及建設計畫奉行政院核定後，賡續展開工程設計、用地取得及發包施工等作業。
- **推動高速公路電子計程收費**，本部於今年5月至貴委員會報告3種調整後之費率方案，並委託專業民調機構辦理2階段全國性民調，以瞭解用路人之意見，並評估相關配套措施，另由本部國道高速公路局向貴委員會提出專案報告。

(二)軌道建設及服務

- **加速西部軌道建設**

- 辦理臺鐵桃園、臺中、員林、臺南、高雄(含左營、鳳山)立體化，以及基隆—苗栗、高雄—屏東潮州捷運化**，其中屏潮計畫高架鐵路西正線於今年6月25日完工通車，樟樹灣至南港三軌化工程也已於今年8月完工，有效擴充軌道容量，提升通勤服務水準。另正辦理彰化市區鐵路高架化可行性評估及嘉義市區鐵路高架化計畫綜合規劃作業。
- 基隆火車站都市更新站區遷移計畫**，隧道頂版於今年7月20日完成，目前進行月台結構施作。
- 臺鐵臺北機廠遷建富岡車輛基地**，於今年1月啟用第1階段各廠房及建物，刻正辦理第2階段廠房啟用，將有效提升鐵路車輛維修效率。
- 高鐵苗栗、彰化及雲林等新增3站**，陸續於今年1月、2月開工，預計104年7月完工；南港車站及隧道段，預計104年1月通車營運。
- 都會區捷運系統**
 - 臺北捷運**，新莊線輔大站至迴龍站於今年6月29日通車；信義線、松山線、土城延伸頂埔段及環狀線第一階段施工中；萬大線第一階段及信義線向東延伸段及淡海輕軌辦理設計作業中。
 - 臺中捷運**，烏日文心北屯線正辦理用地取得，工程設計施工中。
 - 高雄捷運**，環狀輕軌第一階段辦理設計及施工作業。
 - 桃園國際機場聯外捷運**，截至今年8月底止，土建

工程已大致完成，未來持續督促核心機電系統標廠商積極趲趕進度，以利接續進行試運轉作業。

• 提升東部鐵路效能

—花東線鐵路瓶頸路段雙軌化暨全線電氣化，刻正以今年底完成花東電氣化工程、104 年完成全線工程為目標，全力趲趕工進。

—花東線鐵路整體服務效能提升計畫，進行花蓮新城至臺東知本間共計 27 個車站之重新換裝及改建，其中 4 站已完工，其餘 19 站正施工中、4 站發包中，預計於 103 年底前全部完工啟用。

—臺鐵南迴鐵路臺東潮州段電氣化工程，本計畫業於 102 年 6 月 3 日奉行政院核定，正辦理設計發包作業。

• 新購列車提升運能，臺鐵新購 136 輛傾斜式列車，第一批列車於今年春節加入營運，以行駛東部幹線為主；第二批於今年暑假投入營運，今年底將全數交車。至新購 296 輛通勤電聯車，第 1 批電聯車 16 輛已於今年 8 月 27 日交車，目前辦理測試中，後續將依照既定時程陸續交車，並於完成測試後投入營運，提升運能。

(三) 機場建設

• 桃園國際機場第一航廈整建工程，已於今年 6 月全部完工，除改造航廈空間、景觀、周邊交通及相關設施外，航廈容量也由每年 1,200 萬人次提升至每年 1,500 萬人次，桃園國際機場經由軟硬體服務品質之提升，於國際機場協會(ACI)之評比，已連續於今年第 1、2

季於 2,500 萬至 4,000 萬旅客量分組，獲得排名第 3 位之佳績。

- **松山機場整體規劃，**

優先進行「民航關聯產業廊帶」之開發建設，引進會展、旅館、航空關聯產業等商務機能投資，初估開發規模約 200~400 億元，預計今年 10 月底前完成總顧問技術服務招標，俟完成民間投資相關評估規劃後陸續展開招商建設工作。

- **中部國際機場整體規劃及第一期發展計畫，**新建國際航廈已於今年 4 月 11 日完工啟用，機場旅客年服務容量由 120 萬人次提高至 290 萬人次。

- **金門尚義機場航站區後續擴建工程，**預定今年 12 月完成航站擴建及站前交通改善，機場旅客年服務容量由 230 萬人次提高至 390 萬人次。

- **澎湖馬公機場跑道、滑行道道面整建工程，**預定 103 年 1 月完工，可提升空側設施服務水準。

- **提升南北竿機場運作效能，**已完成北竿機場跑道提升為 3C 類非精確儀降跑道，及起降機型由 56 人座提升為 72 人座之改善可行性評估，俟陳報行政院核定後據以推動。另南竿機場於今年 2 月、7 月分別完成無方向性定位臺及架設左右定位輔助臺之建置，

進場能見度標準改善為 3,200 公尺，有助於減少天候對航機起降之影響。

(四)港埠建設

- **國際商港建設**，為建構國際商港現代化客運設施及擴增服務能量，賡續推動基隆、高雄港客運專區建設計畫，分別預定於104年及106年完工。另於今年7月辦理「安平港客運暨水岸觀光開發規劃

委託技術服務案資訊徵求公開說明會，將遴聘國際顧問團隊進行規劃設計，與臺南市政府合作辦理招商開發。

- **國內商港建設**，為帶動澎湖及嘉義地區觀光，積極辦理澎湖金龍頭營區及布袋港專用區開發計畫，均預定105年底完工。另為提升金馬離島地區港埠營運環境，推動多項港埠建設，其中金門水頭港區港池浚填工程預計於今年底完工，客運中心新建工程預計106年底完工。「馬祖港埠各碼頭區擴建及改善計畫」預計105年底完工。

(五)離島交通

除上述離島機場、港埠建設外，並積極推動金門大橋工程、購建離島交通船，同時強化離島輸運工作。

- **金門大橋工程**，經重新辦理發包，已於102年5月21日開工，預計106年8月完工。
- **購建離島交通船**，補助連江縣政府14.2億元購建新臺馬輪(已命名為「臺馬之星」)，1.78億元購建新島際交通船，均預計於103年底交船。另澎湖縣政府已完成新臺華輪規劃及初步設計工作，將俟行政院核定後推動辦理。
- **離島運輸方面**，將持續針對重要節日、連續假期加強疏運，並協調國防部軍用運輸機及海運客運業者待命，以滿足疏運需求。另為提供離島偏遠地區優質交通服

務，民航局於今年5月重新公告開放業者申請經營離島偏遠航線，8月30日評選德安航空公司為最優申請人，該公司將於2年內完成機隊更新，提升服務品質。

(六)運輸安全

• 陸運安全

在道路安全方面，為達成降低國人交通事故死亡人數3%目標，以工程、監理、執法、教育、宣導、管考等六面向，督導地方政府及中央部會訂定年度計畫具體執行，以解決人、車、路構成之道安問題。另針對**機車事故防制**、**高齡者(含行人)事故防制**、**酒駕事故防制**等3項課題，加強教育宣導與執法取締，尤其修法加重酒駕罰則，並透過多元宣傳管道強力宣導。

在遊覽車安全方面，已分自人、車、路、業、執法等五大面向研擬各項強化作為，並落實管理。目前重點工作包括加強駕駛員專業駕駛訓練，改善駕駛員工時條件，要求旅行業不得使遊覽車駕駛超時工作、大陸觀光團接待車輛須安裝全球衛星定位系統，以及環島行程少於8天7夜者應搭配航空或鐵路運輸，平均每日行車不得超過250公里，單日不得超過300公里，且不得要求駕駛人有違規超速及不當超車行為，並辦理大客車安全品質識別制度，以及建立GPS平台，整合資訊取得及申訴管道，以有效保障消費者乘車權益。

• 飛航安全

本部民航局100年訂定之「國家民用航空安全計畫」，以1萬5,000公斤以上渦輪噴射飛機10年平均

失事率自 0.55 次/百萬飛時逐年降低 2% 為推動目標，近十年平均失事率已降為 0.10 次/百萬飛時，已達全球飛安平均水準，未來將持續檢討推動該計畫，以有效降低飛航安全風險。

另為因應熱氣球活動蓬勃發展，已全盤檢視並增修訂民用航空法相關法規，民航局並將加強相關查核工作，以維護活動安全及確保消費者權益。

• 海運安全

為保障我國籍船舶航行於海盜或非法武力威脅高風險海域生命財產安全，協助業者於境外得僱用私人武裝保全人員，於大院支持下通過航業法修正條文，並於今年 6 月 19 日奉 總統公布實施。同時參照「國際安全管理章程」，積極推動國內航線船舶安全管理制度，加強航行風險管理意識，增進航行安全。另建立及維護全球海上遇險及安全系統(GMDSS)，提供船舶於我國海域所需救助通信服務，截至今年 8 月底，計已搜救 91 艘船舶、373 人。

• 防災機制

為因應極端氣候變遷，時有發生鐵公路邊坡坍塌與落石情形，影響行車安全。本部鐵公路各轄管範圍，除建置工地即時監視系統外，並於汛期期間加強重點監控易坍方路段，全力建構離災與防救災系統。

—**國道**，已完成邊坡總體檢及監測系統，工程補強措施亦於今年 8 月完成。

- 省道**，101年起實施邊坡分級管理及預警封路作業，汛期重點監控84處路段，並辦理山區省道防避災設施緊急改善，其中台9線蘇花公路、台8線中橫公路(花蓮端)預計103年6月底完成。
- 臺鐵**，南迴線高風險路段，正持續清查沿線邊坡之變異及強化邊坡改善，中長期將建立自動化監測預警系統，以確保鐵路營運安全。
- 高鐵**，全線設置73處邊坡滑動偵測器及96處落石偵測器，臺北至彰化沿線邊坡建置127處監測儀器並視需要啟動臨時檢查機制，以確保高鐵營運安全。

三、持續推展公共運輸，打造低碳友善交通環境

(一)持續強化公共運輸發展

公路公共運輸發展計畫自99年執行以來，不但使公路公共運輸使用人次由98年之10.38億人次增加為101年之11.89億人次，全國公共運輸市占率亦達15%，扭轉以往逐年減少趨勢，今年更榮獲公共交通國際聯會(UITP)頒發亞太區政府政策承諾獎項肯定。為擴大發展成效，今年賡續推動「公路公共運輸提昇計畫(102~105年)」，工作重點包括：維持偏遠及服務性路線一條不減、鼓勵汰換老舊公車及計程車、推廣無障礙公共運輸環境，以及新闢公車路線並改善候車設施等，並以每年提高公共運輸載客量5%、公共運輸滿意度維持9成以上、使用電子票證搭乘公共運輸人次每年成長5%、市區公車低地板公車比例每年提升2%為績效目標，114年公共運輸市占率(含軌道)達到

30%為長期目標。

(二)推動無障礙交通環境

- **打造臺鐵無障礙環境**，制定相關站車標準作業程序及「通用設計準則」，其中車站增設無障礙電梯部分，目前已完成 63 站；月台提高部分，第 1 階段提高至 92 公分已完成 151 站；車廂改造部分，上下車門改為 1 階已於今年 1 月底全數完成。
- **補助無障礙計程車**，本年度起受理地方政府申請補助購置無障礙計程車，目前臺北市、新北市、臺中市、臺南市、高雄市、桃園縣及屏東縣等已提出申請，共計補助 345 輛。臺北市、高雄市已提供服務，新北市預計本年底前提供服務。
- **建置通用無障礙大客車**，為鼓勵協助身心障礙者、年長者與行動不便者走出家門，本年度規劃建置通用無障礙大客車，以通用設計原則，設置 7 處可彈性調整之輪椅空間，並強化公平使用、簡易操作、容易理解及安全等理念，建構通用無障礙團體旅遊環境。
- **推廣無障礙旅遊**，設置觀光景點無障礙設施及無障礙旅遊資訊平台，本年度已完成東北角、北海岸、日月潭、參山、大鵬灣等 5 條國家風景區無障礙旅遊路線，將持續推動 13 個國家風景區均建置無障礙旅遊路線。
- **建構海空運友善環境**，依據國際民航組織(ICAO)國際民航公約等規定，於各航空站及航空器提供無障礙設施及服務。另基隆、臺中、高雄及花蓮等 4 國際商港(含附屬港)均已依據建築技術規則規定完成無障礙設施

之設置。各港定期客輪亦皆已符合「大眾運輸工具無障礙設施設置辦法」相關規定或採用專人服務方式，協助身心障礙者搭乘。

四、優化觀光，質量並重

觀光產業為國內經濟成長不可或缺的重要一環，本部以「優化觀光、質量並重」政策，使觀光產生「質」的改變，創造更大產能。今年截至8月份止來臺旅客人數逾510萬人次，較去年同期成長7.2%，預計應可達成今年770萬人次來臺之目標，期於105年成為吸引國際旅客之觀光大國。具體作法如下：

- (一) **打造國際級觀光活動品牌**，推出「臺灣觀光年曆」，整合宗教節慶、民俗文化、體育賽事、創新工藝等國際級活動42項，結合周邊美食、購物、交通及遊程規劃等相關資訊，透過網頁、手機APP行銷提供旅客查詢，讓國內外旅客預約一整年精彩旅程。
- (二) **爭取高端旅客來臺消費**，擴大來臺自由行市場、簡化入境手續，爭取大陸商務旅客及加強吸引陸港澳地區之外籍高階主管來臺旅遊。同時，積極開拓東南亞5國(印度、印尼、泰國、越南、菲律賓)之新富階段、穆斯林市場、郵輪、獎勵旅遊等新興市場客源，提高產業附加價值。
- (三) **結合全臺22縣市辦理評選「臺灣十大幸福好玩遊程」**，分別選出全臺1日及2日各10條幸福好玩遊程，以達推廣搭乘公共運輸、輕鬆旅遊之目的。
- (四) **推動大陸觀光團優質行程**，今年5月正式實施陸客觀光

旅遊團優質行程審查作業要點，對於行、住、餐、交通、購物各面向設定標準，以提升旅遊品質。另落實配額管理，避免尖峰爆量，衝擊旅遊安全；同時實施大陸觀光團優質行程審查，鼓勵開發優質行程，提升旅遊品質與安全。

(五)結合公共運輸及網路服務，營造友善綠色旅遊環境，持續推動「臺灣好行」，102年推出31條路線，路網涵蓋全臺熱門景點，提升自由行旅客輕鬆旅遊便利度，並鼓勵民眾「多搭車，少開車」，提倡綠色低碳旅遊之普世價值。另建置免費WiFi無線上網服務「iTaiwan愛臺灣」，提供國外來臺旅客申請。

(六)開放燈塔觀光，全臺共有35座燈塔，第一階段針對已開放之新北市三貂角、高雄旗後、屏東鵝鑾鼻、澎湖漁翁島、馬祖東莒島及東引島等6座燈塔，充實觀光服務內容，改善公共設施，並於今年9月再開放綠島及白沙岬等2座燈塔。第二階段

以3年為期，逐步開放5座燈塔；至106年，計有18座燈塔開放觀光。

五、提供多元便捷郵電氣象服務

(一)郵政服務

持續整合郵務、儲匯及簡易壽險通路資源及加強兩岸郵政業務合作，規劃發行附有銀聯功能之郵政金融卡，以及外匯存款、人民幣匯款、國際匯入匯款、兩岸郵政e小包等業務；同時加強活化房地資產及提高資金運用收益，提供以客為尊與全民信賴的郵政服

務。

(二)電信服務

持續推動寬頻網路建設，以達成 100Mbps 寬頻網路 102 年全面到家戶(除偏遠地區外)之目標，並辦理行動寬頻及專用電信等頻譜使用配置規劃，提升通訊資源整體使用效率。另為推動「網際網路通訊協定升級推動方案

,

賡續協助各政府機關(構)於今年完成主要外部服務系統升級 IPv6，104 年完成次要外部服務系統升級，105 年後完成內部使用服務升級，以促進資通訊產業發展。

(三)氣象服務

氣象觀測方面，正持續執行臺灣地區雨量自動測報系統之汰換及增設，汰換臺南、高雄、北屏東地區 74 座自動站，並增設 3 處自動觀測站。**海象觀測方面**，

發展波浪系集預報技術，建置海象即時資料整合品管系統及鄉鎮自動氣象站，有效掌握臺灣地區天氣變化。**地震測報部分**，

建置新一代地震觀測系統，今年預定完成 11 座井下地震觀測站之井體工程，並

加強與國家防災科技中心合作，運用強震即時警報資訊，強化地震資料庫之整合與推廣運用。

參、結語

面對全球氣候變遷，人們對自然生態保育的積極重視，區域經濟之加速整合，以及資通訊科技普遍的創新與應用交通運輸發展需以創新、前瞻思維，與時俱進，本部將持續以「美好生活的連結者」為使命，以想像力、執行力進行創新變革，以「法規鬆綁、協助產業發展」提升國家競爭力，透過「行」來連結美好生活，創造更優質的交通運輸服務及環境，以不負國人期待。

以上為本部重要業務口頭報告，敬請指教，謝謝。