

中華民國 103 年 3 月

立法院第 8 屆第 5 會期交通委員會

# 交通部業務報告

(口頭報告)

交通部部長 葉匡時



# 交通部業務報告(口頭報告)

# 頁次



## 壹、前言

主席、各位委員、各位女士、各位先生：

今天應邀列席貴委員會，就交通部主管之各項業務提出報告，並親聆各位委員

教，深感榮幸。

本部業務職掌包括陸海空交通運輸，以及觀光、郵電、氣象等業務，這些業務的有效推動，不僅是國家建設的基礎，更是帶動臺灣經濟發展的火車頭。過去一年，本部各項施政於各位委員的鼎力支持，以及全體同仁的努力下，成果堪稱豐碩，除完成五楊高架、霧台谷川大橋、樟樹灣南港間三軌化等多項鐵公路重大建設外，在海空運及觀光發展方面，更創下多項歷史新高，在此要對各位委員先進在上個會期對本部的支持與指教，致上最高的敬意與謝忱。

當前交通政策方針係依據行政院施政主軸及交通發展願景，以厚植國際運籌實力，建構便捷交通網絡，強化公共運輸整體效能，形塑低碳、友善交通環境，優化觀光質量並重，提升整體運輸安全，以及提供創新便捷郵電氣象服務為努力方向；期以「永續」、「智慧」、「創新

及「友善」等施政理念，達成以下願景目標：

- 空運以桃園國際機場為旗艦**，推動航空城計畫，發展桃園國際機場成為東亞樞紐機場；未來第三航廈建設完成後，總服務容量可達4,300萬人次。
- 海運以高雄港為旗艦**，推動洲際貨櫃中心建設，並積極拓展自由貿易港區業務，帶動區域經濟發展，105年達成

國際商港總貨櫃裝卸量 1,800 萬 TEU 之目標。

—**推動便捷交通服務**，109 年軌道服務範圍人口由現在 66% 提升至 80%；公共運輸市占率達成 20%。

—**營造臺灣成為處處皆可觀光的友善旅遊環境**，105 年達成千萬觀光客來臺之目標。

以下謹就當前交通政策重點工作提出簡要報告。

## **貳、當前重點工作**

### **一、厚植國際運籌實力，帶動臺灣產業轉型**

#### **(一) 加速推動桃園航空城核心計畫**

賡續依用地取得及園區建設等二大軸向積極推動桃園航空城計畫，其中「桃園國際機場園區及附近地區特定區計畫」預定於今年 6 月完成都市計畫審議程序，並接續辦理區段徵收相關前置作業；桃園國際機場將持續推動第三航站區國際競圖、環評審查、道面整建及 9 條主幹線聯外道路等重大建設。產業規劃及招商方面，已邀請六大工商團體等產官學界舉辦多場座談會，並辦理相關研究規劃，

於今年內啟動國內外招商作業。

#### **(二) 持續拓展國際及兩岸航網**

- 積極協商擴增兩岸客貨運航班，兩岸航空主管部門於 102 年 5 月、6 月及 11 月舉行溝通工作會議，定期客運容量航班由每週 558 班增為每週 828 班，雙方每週各增加 135 班；定期貨運容量班次由每週 56 班增為每週 68 班，並新增天津、鄭州、寧波 3 個貨運定期航點。

未來將持續鼓勵國籍業者開拓經營二、三線城市，爭取以兩岸航班來臺轉機至第三地，強化桃園機場轉運功能。

- 開拓國際航網方面，與紐西蘭於 102 年 7 月 10 日完成開放天空之空運協定，並與加拿大、布吉納法索、越南、俄羅斯及澳門等，完成簽署或修訂空運協定，有助於進一步強化雙方經貿合作及觀光發展。未來將持續與相關國家或地區進行航空諮商或修訂航約，以逐步擴增我國全球航網，擴大航空公司營運空間及彈性。

### **(三)提升自由港區運籌增值功能**

高雄港於 102 年 6 月 17 日獲倫敦金屬交易中心（LME）核准成為亞洲第 9 個遞交港口，目前計有 11 家倉儲業者（6 家國內、5 家國際）獲准經營，首批非鐵金屬於 102 年 11 月 22 日起進儲，

可吸引國際期貨金屬商品透過我國儲轉，使高雄港成為國際倉儲轉運中心，鞏固其亞太樞紐港地位。另為促進臺南地區產業發展，於 102 年 8 月 20 日籌設安平港自由港區，將結合鄰近工業區及科學園區，提供南部地區整合型供應鏈服務。各自由港區截至 102 年 12 月底，計有 106 家事業營運，貨物量為 1,412 萬噸，較去年同期成長 38.71%，進出口貿易值為新臺幣 6,689 億元，較去年同期成長 33.27%。

為落實行政院自由經濟示範區政策，本部以自由港區為發展核心，藉由「境內關外」之利基優勢及「前店後廠」之營運模式，搭配關務法規鬆綁，積極

發展「智慧運籌」產業，以期透過國內產業及國際供應鏈的串聯，為我國加入「跨太平洋夥伴協定(TPP)」及「區域全面經濟夥伴協定(RCEP)

奠定基礎。未來自由港區貨量及貿易值將以每年30%為成長目標，預估104年將可達成貨物量達2,200萬噸及貿易值破兆元之目標。

#### **(四)積極招商，協助產業發展**

為活絡經濟環境，配合行政院全球招商工作，促進國內外廠商投資經營交通、觀光建設，102年8月於臺北、高雄、臺中舉辦3場招商大會，共提出41項招商案、釋出977億元以上商機，102年度累計完成15件簽約。103年本部仍將持續辦理招商大會，並配合財政部「103年度民間參與公共建設招商大會」，提報11件案件參展。另規劃於今年3月中旬與內政部共同組團赴法國(坎城)參加「2014 MIPIM 國際房地產投資交易會」，並參與大眾運輸導向之開發模式(Mobility and TOD)主題論壇，宣揚我國交通建設發展現況及潛力計畫，以提高國際知名度，吸引外商投資。

## **二、建構便捷交通網絡，提供優質運輸服務**

### **(一)形塑低碳友善交通環境**

- **強化公共運輸整體效能**，一向為本部重要施政方針，自99年起即規劃推動公路公共運輸發展計畫，使我國公共運輸使用人次由98年之26.51億人次增加為102年之30.85億人次，並於102年榮獲公共交通國際聯會



(UITP)頒發亞太區政府政策承諾獎項肯定。為擴大施政成效，賡續推動「公路公共運輸提昇計畫(102~105年)」，期透過公共運輸政策引導及穩定的資源投入，持續朝建立無縫公共運輸系統方向努力。工作重點包括維持偏遠及服務性路線一條不減，鼓勵汰換老舊公車及計程車、推廣無障礙公共運輸環境、新闢公車路線、改善候車設施等，並以每年提高公共運輸載客量5%、公共運輸滿意度維持9成以上、使用電子票證搭乘公共運輸人次每年成長5%、市區公車低地板公車比例每年提升2%為績效目標，114年公共運輸市占率(含軌道)達到30%為長期目標。

#### • 建構無障礙交通環境

- **打造臺鐵無障礙環境**，有關車站增設無障礙電梯部分，目前已完成102站；月台提高部分，第1階段提高至92公分已完成183站，預計今年底再完成5站，第2階段將再配合臺鐵車廂改造期程，將月台提高至115公分。
- **補助無障礙計程車**，截至今年1月底止，共計有105輛投入服務，包括臺北市55輛、新北市40輛、高雄市10輛，累計服務行動不便者1萬4,184趟次。其他縣市獲評選車隊亦正積極進行購車及駕駛人訓練等籌備作業。
- **推廣無障礙旅遊**，102年度完成東北角、北海岸、日月潭、參山、大鵬灣等5條國家風景區無障礙旅遊路線，並將持續推動13個國家風景區均建置無障礙

旅遊路線，建構通用無障礙團體旅遊環境，補助購置通用無障礙大客車，同時整合復康巴士、臺鐵、捷運、低地板公車、台灣好行、無障礙計程車等多元化的交通運輸工具，以鼓勵協助身心障礙者、年長者與行動不便者走出家門。

## (二)完善公路建設及服務

- **建設西部高快速路網**，西濱快預計 108 年全線通車；東西快除台 76 漢寶草屯線台 19 線以西路段研議納入省道改善計畫辦理外，其餘預計 105 年連通。
- **推動淡江大橋及其連絡道建設計畫**，今年展開規劃設計，預定 10 月底優先標動工。
- **推動台 9 線蘇花改、南迴公路後續改善工程**，均預計 106 年完工通車。另公路總局正委託專業顧問公司進行花東快速公路可行性評估，預計 104 年底完成評估報告。
- **辦理國道 4 號臺中環線豐原潭子段計畫**，本案可行性研究經行政院 102 年 11 月 28 核定，現正辦理綜合規劃作業，預定今年 6 月完成建設計畫陳報行政院審議。
- **辦理省道整體改善計畫**，本計畫經行政院 102 年 1 月 9 日核定，  
辦理省道山區公路防避災設施改善、橋梁耐震補強及瓶頸路段改善，提升省道防災能力並消除瓶頸路段，構建完善且安全之省道路網，預計 107 年全部完工，有關花東地區民眾關切之台 9 線後續拓寬工程，即已納

入本計畫逐步改善。

- **完備高速公路電子計程收費措施**，截至今年2月28日為止，ETC總申裝數為571萬7,587輛，每日ETC利用率平均約為94%。為加強對遠通公司之監督，本部高公局實施「全民監督通行費」計畫，民眾舉報經查證被多扣款屬實者，除多扣款部分加倍返還外，每案件並給予500元獎勵金；此外，已委請中華民國運輸學會成立重複扣款稽核委員會，訂定更嚴格之關鍵績效指標(KPI)，並從今年2月1日起開始進行稽核，一旦稽核結果未達標準，即按日處以50萬元罰款。未來將持續嚴格監督及加強稽核遠通公司，依照契約做好系統維運並提升服務品質。

### (三) 打造軌道運輸新願景

- **健全西部軌道建設**
  - **辦理臺鐵桃園、臺中、員林、臺南、高雄(含左營、鳳山)立體化**，以及基隆—苗栗、高雄—屏東潮州捷運化，其中樟樹灣至南港擴建三軌化工程於102年10月20日通車啟用，路線容量由每日332列次增為381列次，增幅約15%，未來配合新式通勤電聯車陸續加入營運，將可持續提升乘車環境與服務水準。另員林市區鐵路高架化預計於今年12月通車啟用，嘉義市區鐵路高架化，刻正辦理綜合規劃作業。
  - **基隆火車站都市更新站區遷移計畫**，刻正趕辦主體工程施工作業中。
  - **臺鐵臺北機廠遷建富岡車輛基地計畫**，第二階段廠

房於 102 年 12 月 5 日啟用，目前積極辦理機務段各廠房結構體工程施工。

—**高鐵新增苗栗、彰化及雲林 3 站及南港車站等後續計畫**，新增 3 站工程目前均依進度施工中，預計 104 年 7 月完工；南港車站及隧道段，預計 104 年 1 月通車營運。

—**都會區捷運系統**

**臺北捷運**，新莊線輔大站至迴龍站及信義線分別於 102 年 6 月 29 日及 11 月 24 日通車；另正辦理松山線、土城延伸頂埔段及環狀線第一階段施工，萬大線第一階段、信義線向東延伸段及淡海輕軌辦理設計作業中。

**臺中捷運**，本計畫所有工程均已發包施工，除部分車站出入口用地尚待交付外，其餘路線工程已全面展開施作中。

**高雄捷運**，環狀輕軌第一階段工程正辦理設計及施工作業。

**桃園國際機場聯外捷運**，所有土建工程均已完成，機電工程刻正全面進行號誌系統安裝及測試作業，預計 104 年 12 月底全線通車。另機場線延伸至中壢火車站工程，土建標已於 102 年 12 月簽約。

• **提升東部鐵路效能**

—**花東線鐵路瓶頸路段雙軌化暨全線電氣化計畫**，已於 102 年底完成電氣化土建工程，刻正辦理機電系

統工程及測試作業，預定於今年6月完成電氣化通車。

—**花東線鐵路整體服務效能提升計畫**，正進行花蓮新城至臺東知本間共計27個車站的換裝及改建，其中6站已完工，其餘19站正施工中、2站發包中。

—**臺鐵南迴鐵路臺東潮州段電氣化工程**，102年12月完成土建設計發包作業，預計109年底完成全線電氣化通車。

—**北宜直線鐵路**，可行性研究業於100年11月奉行政院核定，刻正辦理綜合規劃。

- **新購列車提升運能**，臺鐵新購136輛傾斜式列車，首批列車已於102年春節加入營運，以行駛東部幹線為主，全數列車於102年12月30日完成交車，將妥善規劃新購列車營運方案，以全面提升服務品質。另新購296輛通勤電聯車，截至102年底共計交車80輛，將於完成測試後陸續投入營運，其餘車輛預定104年7月全數交車完畢。

#### **(四)重建海空國際門戶**

- **桃園國際機場**，第一航廈整建工程於102年6月全部完工，大幅提升桃園機場服務品質，於102年國際機場協會(ACI)2,500萬至4,000萬旅客量分組評比，獲得全球第3名佳績。
- **松山機場整體規劃**，積極辦理「民航關聯產業廊帶」民間投資前置作業，規劃導入會展中心、商務旅館及商辦大樓等商業設施及航空關聯產業，並引進民間資

金參與開發建設，預估投入金額約 200~400 億元，今年 8 月完成相關評估規劃前置作業後，

陸續展開招商建設工作。

- **國際商港方面**，102 年度貨櫃裝卸量 1,405 萬 TEU，旅客人數達 97.6 萬人次，均創歷史新高。為打造高雄港成為全方位港埠，鞏固亞太樞紐地位，並發展臺中港成為加值物流港，基隆港成為國際郵輪母港，已於 102 年 12 月完成基隆港東岸聯外道路順利通車，將賡續依「臺灣國際商港整體規劃及建設計畫(101-105 年)」積極推動高雄港洲際貨櫃中心第二期計畫、聯外高架道路計畫、臺中港優質港區及綠色港埠發展計畫、基隆港西岸客運專區港務大樓興建計畫、高雄港客運專區建設計畫及南星土地開發計畫等重大港埠建設。另為強化安平、布袋等商港港埠功能，帶動地方產業及觀光發展，正委託專業顧問辦理「安平港客運暨水岸觀光開發規劃

及布袋港南防坡堤水工模型試驗，後續將依相關規劃及評估情形，研議實質建設計畫據以推動。

## **(五)強化離島交通建設**

### **• 離島機場建設**

- **金門尚義機場航站區後續擴建工程**，業於 102 年 12 月完工，機場旅客年服務容量將由 230 萬人次提高至 390 萬人次，後續將配合駐站單位進駐辦理裝修及執照請領等作業，預計於今年 6 月全面啟用。

- **南北竿機場運作效能提升**，已於今年2月同意補助連江縣政府辦理北竿機場配合馬祖觀光度假村發展，興建4C跑道之規劃及環境影響評估工作。另南竿機場於102年完成相關助導航設施提升建置工作，將進場能見度標準改善為3,200公尺，有助於減少天候對航機起降之影響。
- **澎湖馬公機場跑道、滑行道道面整建工程**，業於102年12月完工，跑道全面開放啟用，有效提升空側設施服務水準。

#### • **離島港埠建設**

現正推動多項離島地區港埠建設，以因應營運需求，提升服務品質。其中金門水頭港區客運中心新建工程預計106年底完工，馬祖港埠各碼頭區發展建設計畫預計105年底完工，澎湖金龍頭營區遷建開發計畫現正與國防部協調營區遷建配合事項及洽商國際郵輪業者投資意願，預計105年完成營區代拆代建工程後隨即進行開發作業。

- **金門大橋工程**，經重新辦理發包，已於102年5月21日開工，預計106年8月完工。
- **購建離島交通船**，補助連江縣政府14.2億元購建新臺馬輪(已命名為「臺馬之星」)；1.78億元購建新島際交通船(已命名為「東海明珠」)，以兼顧東引與莒光居民運輸需求，均預計於103年底交船。此外，澎湖縣政府已完成新臺華輪規劃及初步設計工作，將俟行政院核定後推動辦理。

- **提升離島運輸服務**，為提供離島偏遠地區優質交通服務，民航局於 102 年 5 月重新公告開放業者申請經營離島偏遠航線，8 月 30 日評選德安航空公司為最優申請人，該公司將於 2 年內完成機隊更新，提升服務品質。另針對重要節日、連續假期加強疏運，建立協調國防部軍用運輸機及海運客運業者待命機制，滿足疏運需求。

### 三、優化觀光質量並重，營造創新永續品牌

102 年來臺旅客人數達 801 萬餘人次，較 101 年成長 9.64%。為精進觀光服務效能，本部以「建構質量並重的觀光發展」為核心思維，全面優化觀光環境，營造國際觀光魅力，致力於 105 年實現「臺灣成為千萬觀光客大國」願景。具體作法包括：

- (一) **開發高端客源及新興市場**，積極爭取亞洲地區國際企業外派高階主管來臺商務旅行順道觀光，並鼓勵外國企業將臺灣列入度假旅遊目的地優先名單，以爭取高端客源。另鎖定東南亞 5 國(印度、印尼、泰國、越南、菲律賓)新富階級，推出特色旅遊產品，強化媒體露出，運用旅展、說明會向業者及旅客行銷，並建置穆斯林友善旅遊服務環境，至 102 年底，已有 39 家國內業者取得穆斯林餐飲認證。
- (二) **優化陸客團旅遊品質**，為維護大陸旅客來臺旅遊品質，針對行程、住宿、餐食、交通、購物等構面訂定規範，鼓勵導引業者推出優質旅遊產品，逐步調整市場商序與品質。另自 102 年 12 月 1 日起，陸客自由行每日配



額上限由 2,000 人調整至 3,000 人。

**(三)推動銀髮族旅遊**，以「慢活」、「養生」及「保健」為主要推廣概念，目前已擇定北(北海岸及觀音山)、中(日月潭)、南(大鵬灣)、東(東海岸)各 1 條路線，結合交通、餐飲等業者提出產品化之示範行程，提供年長者更貼心、便利的旅遊路線，讓樂齡銀髮族的生活更加充實美好。

**(四)推廣「臺灣觀光年曆」計畫**，整合全臺具代表性之國際級

全國性活動，辦理國內外行銷及宣傳，提供民眾隨時掌握與活動相關之食、住、行、購等資訊，將「臺灣觀光年曆」塑造為臺灣特色活動的代言品牌。

**(五)積極拓展郵輪市場**，102 年計有 98 艘不定期郵輪停靠臺灣，承載 14 萬 7 千名旅客來臺旅遊，同年 6 月本部觀光局與香港旅遊局簽署合作協議，共同促成皇家加勒比國際郵輪公司 14 萬噸海洋水手號郵輪二度來臺，並首次停靠高雄港。未來將持續推動國際郵輪來臺獎助措施，參加國際展銷活動，並加強亞洲區域合作。

**(六)持續開放燈塔觀光**，目前已有 8 座燈塔對外開放觀光，預計今年將陸續開放芳苑燈塔、高美燈塔，以活化燈塔文化資產，擴大觀光效益。

#### **四、擘劃啟動道安元年，全面提升運輸安全**

##### **(一)陸運安全**

• **道路安全方面**，102 年道路交通事故死亡人數 1,928 人

創歷史新低，惟受傷人數每年成長 2 萬多人，因此本部針對機車、長者、重點車輛（含遊覽車、砂石車及載送危險物品車輛）及自行車等 4 類主要事故防制對象，研提 3 年期之「全國道安扎根強化行動計畫」，

辦理全國性道安宣誓活動，型塑全國道安文化，以達成每年降低 5% 交通事故死亡人數之目標，減少車禍所帶來的生命、財產損失。

- **加強遊覽車安全管理作為**，本部由人、車、路、業、執法等五大面向研擬多項安全改進措施，重點包括加強駕駛員專業駕駛訓練，改善駕駛員工時條件，大陸觀光團接待車輛須安裝全球衛星定位系統(GPS)，環島行程少於 8 天 7 夜者應搭配航空或鐵路運輸，平均每日行車不得超過 250 公里，單日不得超過 300 公里，並整合資訊取得及申訴管道，會同地方政府認定公告危險及禁行路段等。

## **(二)飛航安全**

配合國際民用航空公約第 19 號附約之發布，本部民航局已建立安全目標並要求各航空服務提供者(包含航空公司、飛航服務總臺、航空站)建置安全管理系統。未來將強化飛航安全資料庫之分析回饋，以及航務、機務、客艙安全、跑道安全及機場空側查核業務之執行。

## **(三)海運安全**

102 年 6 月完成航業法修正，賦予國籍船舶於受海盜或非法武力威脅危險海域僱用武裝保全人員之法源，

另參照「國際安全管理章程」，積極推動國內航線船舶安全管理制度，加強航行風險意識管理。另為提供船舶於我國海域所需救助通信服務，已建立並持續維護全球海上遇險及安全系統(GMDSS)，102年度共計搜救船舶147艘、583人員。

#### (四)防災機制

- 完成國道邊坡總體檢及監測系統，今年將進行國道高速公路橋梁耐震補強第2期工程。
- 持續落實「公路防救災預警機制」，並辦理山區省道防避災設施改善，其中台9線蘇花公路、台8線中橫公路(花蓮端)預計今年6月底完成。
- 確保臺鐵南迴線高風險路段安全，已採取預防性停駛措施，並持續清查及監控沿線邊坡，針對較具風險之6處邊坡已完成監視監測系統之建置，中長期邊坡改善將納入南迴線電氣化計畫辦理，以確保鐵路營運安全。
- 高鐵全線設置73處邊坡滑動偵測器及96處落石偵測器，臺北至彰化沿線邊坡建置127處監測儀器，並視需要啟動臨時檢查機制，以確保高鐵營運安全。

### 五、應用科技與時俱進，精進郵電氣象服務

#### (一)郵政服務

為提供以客為尊與全民信賴的郵政服務，將持續整合郵、儲、壽資源，強化經營效能及便民措施，推展兩岸郵政e小包、郵政商城，規劃開辦外匯存款、

一卡兩岸通等業務，並推動郵政物流園區(機場捷運A7站)整體開發計畫，加強活化房地資產及提高資金運用收益，同時營造營業廳美感，型塑郵局新形象，持續關懷社區，善盡社會責任。

## (二)電信服務

為推動具前瞻性之頻譜規劃，預計自今年起定期公布我國頻譜規劃計畫及持續辦理我國無線電頻譜、電信號碼等資源政策規劃，並定期參與「網際網路名稱與號碼指配機構(ICANN)」國際會議，以維護我國網際網路權益。另持續推動網際網路通訊協定升級(由IPv4升級至IPv6)，102年中央及地方各機關(構)進行IPv6升級完成比率為74.7%(超出原訂目標50%)，預計104年將完成政府機關(構)主、次要外部服務之升級，漸次達成網際網路IPv6全面化之服務目標，促進資通訊產業發展。

## (三)氣象服務

以提供生活化、多元化及精緻化氣象服務為努力方向，並與防災工作緊密結合，具體作為包括強化鄉鎮天氣預報服務，改善氣象監測基礎設施，建置區域防災降雨雷達，賡續辦理新一代高速電腦第3期工程，持續執行南投、雲林、嘉義地區無線電自動氣象及雨量站汰換更新作業，並發展災害性天氣預報技術。地震測報方面，現正建置新一代地震觀測系統，並拓展強震即時警報資訊之應用，102年已完成全國中小學接收端軟體安裝，今年將擴大推廣應用範圍。

## 參、結語

面對全球氣候變遷，產業全球化分工佈局，資通訊科技普遍的創新與應用，以及我國人口逐步高齡化等內外環境發展趨勢，交通業務發展需以創新、前瞻思維，與時俱進，本部將持續以「美好生活的連結者」為使命，穩健而有效率地推動各項交通政策，並以「想像力」與「執行力」打造優質、可靠、環保、公義及無縫的交通運輸環境以不負國人期待。

以上為本部重要業務口頭報告，敬請指教，謝謝。