

中華民國 105 年 3 月  
立法院第 9 屆第 1 會期交通委員會

# 交通部業務報告

(口頭報告)

交通部部長 陳建宇

# 交通部業務報告(口頭報告)

頁次



## 壹、前言

主席、各位委員、各位女士、先生：

本部業務職掌包括陸海空交通運輸，以及觀光、郵電、氣象等業務，涵蓋領域廣泛，充分融入民眾日常生活中，更扮演促進國家建設、引領經濟脈動的角色。今天深感榮幸應邀列席貴委員會，就交通部主管各項業務提出報告，並親聆各位委員指教。

以下謹就本部施政成果及近期施政方向提出簡要報告。

## 貳、善盡職責，維持運輸通暢

交通運輸是

打烊的服務業，肩負著必須安全地把每一位旅客送到目的地的重責大任。今年春節假期整體疏運情形，受 0206 美濃大地震影響，高鐵於 2 月 6 日、7 日部分區間暫停營運，考量高鐵行車速度快，安全等級高，須按各項作業程序嚴謹巡檢橋梁、隧道、路基等土建結構及軌道設施，在確保安全無虞下始能復駛，為讓民眾順利返鄉，本部及各疏運單位立即動員，第一線同仁犧牲假期全力支援，依既有應變機制，立即啟動鐵公路聯運機制疏運返鄉出遊旅客，協調臺鐵、遊覽車(接駁車)及客運支援，共加開臺鐵列車 34 列次，客運業者增派 411 輛大客車，疏運約 7.5 萬人次，將震災造成民眾旅運的影響降到最低。

另本次 0206 大地震發生後，臺鐵局、國道高速公路局及公路總局亦立即就轄管鐵路、國道及省道橋梁進行檢查作業。鐵路部分未發現有危害疑慮之橋梁，而國道 8 號及臺南系統

環道匝道胸牆破損部分已修復完畢；省道台 19 線(西港大橋)及台 86 線(仁德~歸仁路段)等部分橋梁伸縮縫需替換，惟不影響安全下已開放通行，尚餘台 86 線 16K(24 號橋)東行線支撐錯移及台 20 線(新化路段)自來水管爆裂封閉道路已持續協調搶修，並規劃替代道路移轉車流。

在離島疏運方面，為因應連續假期受天候因素影響，本部民航局訂定 ABC 計畫，協調航空公司加班或放大機型(A 計畫)、協調航港局增開專船(B 計畫)或協調國防部派遣軍用運輸機(C 計畫)等方式協助疏運。本次春節連假收假期間，航空部分因受霧鎖金門機場影響，民航局即依應變機制自 2 月 11 日起啟動 ABC 計畫，協調航空公司加開班機 66 架次、航港局增開專船 1 航次，並協請國防部派遣 C-130 運輸機 34 架次，共計疏運 7,174 人次。

接續之 228 連續假期疏運，適逢 2016「台灣燈會」在桃園舉辦，為維持燈會期間整體交通順暢，確定「鼓勵使用大眾運輸」及「確保國道 2 號車流順暢」2 項推動原則，並採取增加高鐵、臺鐵班次，闢駛圓山、板橋及新竹 3 條直達燈區賞燈專車，規劃 8 處小客車停車轉乘賞燈；及於國道 2 號大竹交流道出口前，以三角錐區隔維持往機場的主線車道能保持順暢。另燈會期間由桃園市政府交通局成立交控中心，本部部屬相關機關共同進駐，全時監控及調整各項應變措施，以迅速反應降低交通衝擊。此外，為使民眾了解相關管制疏運訊息，本部觀光局及桃園市政府亦持續藉由台灣燈會官網及全國性報紙版面等通路提供各項旅運資訊，俾利民眾規劃行程。

## 參、齊心努力，落實施政目標

本部以安全為施政首要前提，施政內涵強調跨域整合、善用智慧科技以及貼近民意需求，並考量資源配置有效性

整體社會公平性，推動各項交通建設及服務，過去一年多來，重要的成果包括：

### 一、鐵路方面

- (一)「高鐵財務解決方案」於104年6月5日經大院院會通過備查，以透過現有股東減資、(泛)公股投資增資、延長特許期、回收站區開發地上權、調降票價等配套措施，達成政府主導、全民共享及永續經營之目標。
- (二)高鐵苗栗、彰化、雲林站於104年12月1日通車啟用，擴大高鐵一日生活圈服務範圍，有助區域均衡發展、縮短城鄉差距，促進三站所在地區之觀光旅遊發展。
- (三)桃園高架臨時站於104年7月26日啟用，臺鐵高雄-屏東潮州捷運化於104年8月23日全線通車啟用。
- (四)基隆火車站新站於104年6月29日通車啟用。
- (五)花東線鐵路瓶頸路段雙軌化暨全線電氣化計畫於103年全線電氣化通車；壽豐至南平段於104年9月底雙軌電氣化通車，新自強隧道工程於104年10月20日突破沉泥層地質，完成中導坑貫通之重要里程碑。
- (六)花東線鐵路整體服務效能提升計畫部分，進行花蓮新城至臺東知本間共計27個車站的換裝及改建，其中16站已完工，其餘11站施工中。

### 二、公路方面

- (一)擴大公共運輸服務效益，本部自 102 年起推動「公路公共運輸提昇計畫(102-105 年)」以來，已促使全國客運平均車齡降至 7 年、市區公車低地板比例提昇至 47%、達成全國公車票證多卡通、維持偏遠及服務性路線一條不減；整體而言，公共運輸市占率已由 98 年之 13.4%逐年提升至 104 年之 16%。
- (二)推動全國自行車友善環境路網整體規劃及交通部自行車路網建置計畫(104-107 年)，協同教育部體育署及地方政府於 104 年 12 月 30 日正式啟用「自行車環島 1 號線」，主線長約 968 公里，另建置環支線約 235 公里，並沿線規劃 122 處補給站(含 11 處兩鐵轉運站)。
- (三)國道 5 號於 105 年元旦連續假期，實施大客車行駛路肩及主線儀控新措施，並與宜蘭縣政府共同成立專案小組研商，持續以建立綠色宜蘭旅遊品牌為主要訴求，朝增加公共運輸誘因、合理反映私人運具交通成本及提供正確抉擇參考交通資訊等 3 大方向，訂定國 5 及宜蘭地區連假交通壅塞改善精進策略。
- (四)整合六都意見，讓汽燃費得以重新分配定案，並自 105 年起實施。
- (五)蘇迪勒颱風烏來及中橫道路復建方面，104 年 8 月 12 日搶通台 8 線白沙橋，恢復民生運輸，解除孤島狀態；9 月 15 日完成台 9 甲線 10.2K 鋼便橋，恢復雙向通車。
- (六)強化道安扎根工作，包括變革機車考驗制度、推動公車進入校園接駁、辦理大專院校及高中職校園巡迴道

路交通安全宣導等。依據警政署統計，104年造成人員當場或24小時內死亡之交通事故(A1類)死亡人數1,696人，較103年同期減少123人(降低6.8%)，創歷史新低，104年受傷人數為歷年來首次下降，較103年減少16,171人。

### 三、海運方面

(一)發展自由港區多元營運模式部分，6海1空自由港區104年進出口貨物量及貿易值為907萬噸及6,466億元，較去年成長12.02%及10.27%；104年4月30日於臺北港開辦海運快遞營運模式，以建構兩岸跨境電子商務良好發展環境；另為將航商從事之轉口業務，擴大至承攬業之拆併櫃轉口貿易，以創造港口附加價值及貨源，亦於同年10月14日在基隆港開辦多國貨物集併櫃(MCC)業務；至倫敦金屬交易中心(LME)於高雄港非鐵金屬儲運方面，104年貿易值達363億元，貨量約27萬噸，成長快速。

(二)重大港埠建設部分，為滿足國際商港物流貨運需求，並建構港市便捷交通網絡，已於104年8月完成高雄港及臺中港公共倉儲興建工程，並於104年12月完成「高雄港聯外高架道路計畫」中山高速公路延伸路廊及商港區銜接路廊北段工程。在國內商港方面，為因應北竿與黃岐小三通航線開通，並提升旅客上下船之安全性，已於104年6月完成北竿白沙碼頭區浮動碼頭工程，105年1月完成北竿白沙碼頭區既有候船室整建；另東引中柱碼頭區改善工程已於104年2月完工，可有



效提升船舶靠泊之安全性。

#### 四、空運方面

- (一)桃園航空城核心計畫達成階段性目標，於 104 年 11 月辦竣 24 場次特定農業區農牧用地徵收預備聽證；並於同年 3 月核定桃園國際機場第三航站區建設計畫，10 月完成國際競圖及設計作業評選，WC 滑行道遷建及雙線化工程亦於 104 年 11 月開工，正式啟動第三航站區建設先期工程；南、北跑道整建工程於 104 年 12 月全數辦理完成，提前恢復雙跑道營運服務。另透過近年來相關軟硬體設施改善及提升後，桃園國際機場於 104 年榮獲 Skytrax「世界最佳機場服務人員」及「亞洲最佳機場服務人員」雙料冠軍。
- (二)開拓國際及兩岸航網方面，於 104 年與波蘭、菲律賓及韓國完成空運協定之修訂或簽署；另兩岸航空主管部門於 104 年持續召開溝通工作會議，並就增加兩岸客運航班達成共識，定期客運航班由每週 840 班增為每週 890 班，陸方開放航點由 55 個增為 61 個。
- (三)陸客中轉方面，經兩岸兩會聯繫溝通確認自 105 年 2 月 1 日起，啟動南昌、昆明、重慶等三城市試點開放大陸居民可持護照、聯程機票及第三地登機證，經桃園機場中轉，本部已就桃園機場轉機之設施容量、人力及旅客動線等預作檢視並完成準備，目前運作順遂。
- (四)對於落實飛安策進作為，依飛航安全調查委員會所公布資料，研訂短中長期飛安策進作為，已完成對國籍 ATR72 型機執行兩次特檢、駕駛員適職性考驗及加強

航機故障管制機制及縮短改正時間檢查等短中期措施。  
另於 104 年 8 月 25 日由兩岸兩會完成「海峽兩岸民航  
飛航安全與適航合作協議」之簽署，12 月 31 日生效。

## 五、觀光方面

(一)104 年 12 月 20 日來臺旅客突破千萬人次，並獲國際媒體美國網站 Business Insider 評定臺灣為「2016 年必去新興旅遊景點

### 第 6

。

(二)行銷國際郵輪觀光方面，因應成長迅速的亞洲郵輪市場，本部近年來致力與國際港口合作，推展郵輪觀光，104 年搭乘國際郵輪來臺旅客已達 26.1 萬人次。此外，本部觀光局與香港、海南、菲律賓四方簽訂「亞洲郵輪專案」，合作推廣郵輪旅遊，以鼓勵國際郵輪公司擴大亞洲郵輪航線營運。

(三)自 104 年 11 月 1 日起實施東南亞新富優質團簽證便捷措施，且免收簽證費，以利爭取東南亞新興市場印度、越南、泰國、印尼、菲律賓等地高所得與高消費居民來臺。

(四)為建構穆斯林觀光友善環境，本部觀光局積極輔導餐旅業取得清真認證，目前全臺累計已有 81 家獲證餐旅單位，並完成 13 個國家風景區管理處友善穆斯林接待環境建置，臺鐵臺北站亦完成穆斯林祈禱室之建置。依據萬事達卡 2015 全球穆斯林旅遊指數，我國榮獲非

## 伊斯蘭組織國家第 10

之佳績。

(五)有效調整陸客來臺客源結構及品質優化，秉持「穩妥安全、循序漸進」原則，積極與陸方磋商逐步增加自由行開放數量，自 104 年 9 月 21 日起調升自由行數額為每日平均 5,000 人，另於旺季實施陸團數額彈性調整機制，增加至每日平均 8,000 人，以紓解旺季期間陸團申請入臺數量。另陸續推動高端品質團、原民部落團、金馬澎離島住宿團、直航客船團等專案，不受公告限額限制，期以推廣多樣性產品，引導建立品質觀念，帶動高品質觀光市場。

### 五、郵電與氣象方面

- (一)為提升郵政服務品質，中華郵政開辦網路交易代收代付業務、郵政行動 VISA 卡暨行動金融卡之發卡業務及 QR Code 行動支付等業務；一年來持續推動美化營業廳環境、加強各項便民措施及關懷社區及老人，以善盡企業社會責任，展現郵局新風貌及型塑郵局新形象。
- (二)推動網際網路通訊協定升級(由 IPv4 升級至 IPv6)，截至 104 年 12 月底止，中央及地方各機關進行 IPv6 升級完成比率為 100%，達成中央及地方各政府機關(構)所有外部服務之升級。
- (三)持續進行投雲嘉地區雨量自動測報系統之汰換及增設計畫，104 年完成 130 站自動氣象雨量站之汰換及增設，以及臺灣海峽中部與北部等 2 處資料浮標及彰化潮位

站建置。

- (四)為擴大氣象資訊多元化服務，氣象局自 105 年 1 月 1 日起，提供體感溫度及紫外線指數預報服務，供大眾進行戶外活動時穿著及防曬參考，並製作配合時事之氣象短知識推廣氣象科普常識，以 1 月 23 日寒潮事件為例，該局在 1 月 20 日於 youtube 上發布「北極振盪」短片，至 1 月 26 日止即有高達 175 萬人次點閱，有效推廣科普常識。

## **肆、承先啟後，打造幸福交通**

在今年度重大施政方面，本部有許多重要工作必須持續推動，包括：

### **一、型塑海空價值樞紐，厚植國際運籌實力**

- (一)賡續推動桃園航空城核心計畫，行政院成立跨部會專案小組，分 3 個功能分組積極推動，在都市計畫與用地取得分組部分，將於 105 年 4 月 29 日至 5 月 1 日辦理正式聽證，並賡續研擬區段徵收計畫；開發建設分組部分，將辦理第三航站區建設細部設計作業；產業規劃與招商分組部分，業由經濟部會同桃園市政府規劃低汙染、低耗能、低用水及高附加價值目標產業，並賡續辦理招商工作，期能及早展現投資效益。
- (二)持續拓展國際及兩岸航網，未來將持續與相關國家或地區進行航空諮商或修訂航約，並進行兩岸航空主管部門溝通協商工作，同時續依國安會及陸委會推案規劃辦理陸客來臺中轉相關事宜，以爭取全面開放，提

升航空公司營運空間，強化桃園機場轉運功能。

### (三)強化機場整體建設

1. 桃園國際機場部分，賡續推動塔臺暨整體園區新建工程、第二航廈擴建工程及機場智慧化計畫，期能進一步強化機場旅客處理能量及營運效率。
2. 松山機場部分，研擬「松山機場 2030 年整體規劃」，規劃分階段推動新建國內航廈、重整棚廠、擴建國際航廈及貨運站等建設，業於 104 年底陳報行政院，將俟核定後據以辦理後續工作。
3. 臺中機場部分，積極推動臺中機場各項基礎建設，其中「中部國際機場既有航廈整體改善工程計畫」及「中部國際機場興建過夜機坪工程計畫」刻正進行規劃設計作業，並啟動「臺中機場 2035 年整體規劃」，預計 105 年 12 月完成規劃報告。
4. 高雄國際機場部分，刻正進行跑道整建工程規劃設計作業，預計 105 年 7 月開工，並啟動「高雄機場 2035 年整體規劃」，預計 105 年年中完成規劃報告。
5. 馬祖北竿機場部分，為因應馬祖地區聯外交通需求，本部研擬「南、北竿機場改善可行性評估」，規劃優先將北竿機場提升為 3C 類非精確儀降跑道，可起降機型由 56 人座提升為 72 人座，於 104 年 10 月獲行政院核復賡續辦理後續規劃工作，並展開綜合規劃前置工作，期有效提升飛航運輸效能。

### (四)為強化自由港區多元發展與國際商港競爭力，持續擴

大多國貨物集併櫃(MCC)、海運快遞、倫敦金屬交易中心(LME)非鐵金屬儲運等多元營運模式成效，並賡續檢討法規，研議跨境電子商務模式納入自由港區發展。另為持續提升國際商港競爭力，在貨運方面，將持續辦理客製化行銷獎勵措施，鼓勵航商增闢航線及貨源，並加速推動重大港埠建設，以持續擴增港埠服務能量；在客運方面，將持續打造優質行旅空間，拓展郵輪觀光，營造國家海運門戶新意象。

## 二、提升公共運輸服務，打造便捷交通網絡

- (一)結合在地學界力量，成立區域性運輸發展中心，輔導協助地方政府培養專業人才、推動亮點措施及跨域合作，以協助各地方政府提高推動公共運輸能量。
- (二)推動成立軌道技術訓練暨研究中心，以公正專業第三方單位之角色協助參與軌道監理、檢測驗證以及技術整合等事務，以提升軌道運輸安全並促進產業發展。本部高鐵局已完成「軌道技術訓練暨研究中心設置計畫」可行性研究暨綜合規劃報告書，俟本計畫奉行政院核定後，將立即籌設成立財團法人負責興建及營運事宜。
- (三)發展彈性公共運輸，本部公路總局刻正與各區域運輸發展研究中心規劃協助地方政府辦理推動「需求反應式運輸系統」(DRTS)事宜，以提供民眾更優質之公共運輸服務，及增加公共運輸可及性。
- (四)建設西部高快速路網方面，西濱快速公路預計108年全線通車；東西向快速公路除台76漢寶草屯線台19

線以西路段研議納入省道改善計畫辦理外，其餘預計105年可全部連通。

- (五)推動淡江大橋及其連絡道建設計畫方面，主橋段國際競圖於104年8月12日完成評選並確定設計團隊，預計105年完成設計，工程於105年底前發包。
- (六)推動台9線蘇花改、南迴公路後續改善工程方面，蘇花改預計106年起分段完工通車；南迴公路後續改善工程預計106年起陸續完工通車。
- (七)規劃國道5號蘇澳端銜接台9線工程及建置蘇澳服務區，國道5號蘇澳端銜接台9線工程刻由本部高公局辦理可行性研究，預計105年6月完成，完成後將邀集宜蘭縣政府及相關機關共同研商各路段最佳運轉效能改善方案。另建置蘇澳服務區部分，第一階段預計於106年底完成公共廁所、停車場等民生設施；第二階段將配合台9線蘇花改期程（108年全線通車），完成主體建築物、辦公室、賣場等服務設施。
- (八)高鐵新增南港車站後續計畫方面，刻正辦理南港車站及隧道段之施工測試作業中，預計105年7月前可通車營運。
- (九)辦理省道整體改善計畫，包括山區公路防避災設施改善、橋梁耐震補強及瓶頸路段改善，以構建安全省道路網，預計107年全部完工；另花東地區民眾關切之台9線後續拓寬工程，已納入本計畫逐步改善。
- (十)臺鐵南迴鐵路臺東潮州段電氣化工程，已完成土建設

計發包作業，預計 109 年底完成全線電氣化通車。

(十一)桃園國際機場聯外捷運方面，所有土建工程均已完成，機電工程刻正全面進行系統整合測試作業及營運前運轉測試。另機場線延伸至中壢火車站工程，土建標施工中。

(十二)持續推動都會區捷運系統，包括臺北捷運(環狀線第一階段、萬大線第一階段、淡海輕軌、信義線向東延伸段、三鶯線及安坑輕軌)、臺中捷運及高雄捷運等。

### **三、觀光大國服務升級，多元創新行銷全球**

104 年 12 月 20 日我國正式成為千萬觀光大國，未來的施政重點在於品質提升、安全維護及無縫服務等面向，以推動觀光建設扎根工作，增進臺灣區域經濟與觀光的均衡發展，優化國民生活與旅遊品質，並持續強化各項陸客來臺觀光優化措施；同時，積極拓展國際市場客源及活絡國內旅遊，以穩定觀光產業經營發展。

### **四、建構安全交通環境、落實運輸風險管理**

(一)持續強化道路安全維護相關作為，105 年將持續推動第 12 期院頒「道路交通秩序與交通安全改進方案」四大主題：(1)速度管理(2)路口停讓(3)機車安全(4)汽機車開頭燈等。另將結合大數據分析各縣市道路交通事故，且持續會同警政署每月公布各縣市 24 小時內死亡人數和受傷人數數據，並組成道安輔導團針對每季交通事故防制績效較差之縣市前往診斷輔導改善。

(二)為推動高齡駕駛管理，已完成規劃並參採日本作法及



參考國內醫學專家意見，研議 75 歲以上之駕駛人需經體檢及認知機能檢查後，方可換發 2 年效期駕駛執照繼續駕車，預訂自 105 年 4 月起結合監理下鄉服務進行小規模試辦及透過路老師進行宣導，7 月起全面試辦，若試辦順利，最快 106 年 1 月起正式實施高齡駕駛人駕駛執照管理制度。

(三) 飛航安全方面，為持續強化飛航安全，本部已責成民航局賡續執行長期飛安策進作為，並已要求國籍航空公司於 105 年底前完成建置及實施第 4 階段的安全管理系統。另為強化疲勞管理，刻正協調勞資雙方，預定於 105 年底前完成研修飛航組員飛航時限相關法規，同時為確實監督各航空公司落實飛安會所提包含公正文化、疲勞管理、航管及飛安監理類等各項飛安改善建議，民航局已針對該會各項改善建議專案列管追蹤，並依規定期限處理改正陳報行政院。

(四) 海運安全方面，為提升船舶航行安全，將參照「國際安全管理章程」，積極推動國內航線船舶安全管理制，落實業者及相關單位之自主管理，建立更全面之船舶抽檢制度，同時持續提供我國海域救助通信服務，以進一步強化航行安全。

## **五、郵電氣象與時俱進、貼近民眾生活需求**

(一) 郵政服務方面，105 年配合行政院推動電子商務業務，發展郵政電子商務平臺、推動「貨轉郵」業務及持續建置郵政物流園區開發計畫，以期打造臺灣成為華語電子商務營運中心，提供具國際規模之整合型物流服

務園區；另將舉辦「臺北 2016 世界郵展」，以協助推動觀光政策及提升我國國際能見度。

(二)電信服務方面，為發展第五代行動通信網路(5G)、物聯網(IOT)及智慧城市等各項先進資通訊應用服務，本部依據行政院「加速行動寬頻服務及產業發展方案」辦理相關政策研議工作，以整備下一代行動寬頻頻譜及提昇 4G 建設與服務發展。

(三)氣象服務方面，為強化地震監測能力，氣象局將持續進行相關測報系統之汰換及增設計畫，並賡續建置新一代低雜訊之地震觀測網，擴建海纜觀測系統，同時逐步推展強震即時警報系統於地震預警之防災應用。在擴大氣象資訊多元化服務方面，未來氣象局將朝預報精緻化、觀測現代化及服務多元化等持續努力。

以上為本部重大業務推動重點之簡要報告，另對於法案及預算辦理情形說明如下：

在法案方面，已盤點屆期

續審的本部組織改造法案 9 案與無須再行修正的作用法案及非組改組織法案 4 案，共計 13 案，於今年 1 月函送行政院，並於 2 月送請大院審議。除前述法案外，本部法案經行政院納入亟需大院本會期優先審議者為「民用航空法部分條文修正草案」，目前草案尚由民用航空局研議中；至於未納入優先法案者計有 5 案，其中「國際機場園區發展條例部分條文修正草案」已於 2 月由行政院轉請大院審議，其餘 4 案本部亦將徵詢各界意見審慎研議後，儘速報請行政院轉請大

院審議，尚祈大力支持。

在預算方面，本部主管 105 年度單位預算除大院已通過者將照分配預算執行外，遭凍結的 188 億元中，需專案報告者 1 案(臺南市區鐵路地下化計畫)，本部業於 105 年 1 月 14 日函請大院排入議程，以期獲得同意動支；其餘須提書面報告者 65 案，則陸續於近期向大院提出報告中。另本部主管 105 年度營業及非營業基金預算迄未經大院審議通過，將依「預算法」規定辦理，並持續與大院溝通，以早日完成審議。

## 伍、結語

經濟是臺灣發展的命脈，交通建設更是經濟發展的火車頭，不論時空環境如何改變，促進國家建設發展及滿足民眾生活的需要，始終為本部施政的依歸。本部將秉持一貫永續、智慧、創新及友善的服務精神，期能全面展現優質的交通建設及服務。

最後，敬請各位委員先進不吝指教，並祝福各位身體健康，萬事如意。謝謝大家！