

# 認識公務人員協會

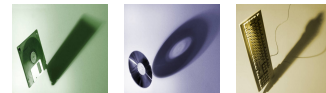


銓敘部

黃士釗

98年4月29  
日

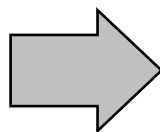
- 前言
- 勞動結社之目的
- 協會之定位與特性
- 協會之功能
- 協會成立之條件
- 協會組織現況
- 協會成立不如預期之原因
- 協會的發展瓶頸
- 主管機關的努力方向
- 協會的發展策略
- 結語



# 前言

## 一、公務人員與國家之關係：

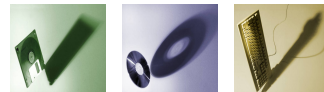
### 特別權力義務關係



### 公法上職務關係

**排除法律保留原則**之適用，由行政機關自訂行政規則規範公務人員與國家關係。國家對公務人員是建立在權力支配關係上

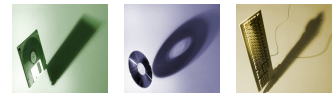
基於**憲法**所保障服公職權利，而與國家發生之法的關係。國家與公務人員建立在權利與義務的法律關係



# 前言

## 二、公務人員制度之基本原則

- (一) 依法令（公法上）執勤務 【服務法 §1】
- (二) 忠誠與服從關係 【任用法 §4、服務法 §2】
- (三) 保守秘密 【服務法 §4】
- (四) 設官分職 【任用法】
- (五) 照顧原則 【俸給法】
- (六) 永業原則 【退休法】
- (七) 執行職務中立
- (八) 請求司法救濟權利 【公務人員保障法、行政訴訟法】



# 一、勞動結社之目的

(一) 踐行憲法**結社**及**人民服公職基本權**的制度性保障

(二) **經濟性需求**—提升經濟生活保障

1. 待遇

2. 福利

3. 保險、退休、撫卹

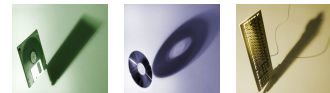


(三) **勞動性需求**—**管理措施**改善及合理化

1. 工作環境

2. 工作時間

3. 給假



## 二、協會之定位與特性

(一) 定位：公益性社團法人

(二) 特性：協會須與機關共同合作，兼顧公務人員權益及履行公法勤務任務

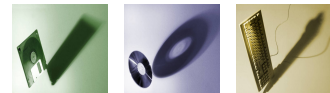
1. 互信合作－建立民主參與機制

2. 對機關工作與其推動有任何影響之行為，不得為之

3. 禁止爭議行為

4. 行政中立－不得進行政治性活動

5. 以協商解決爭議

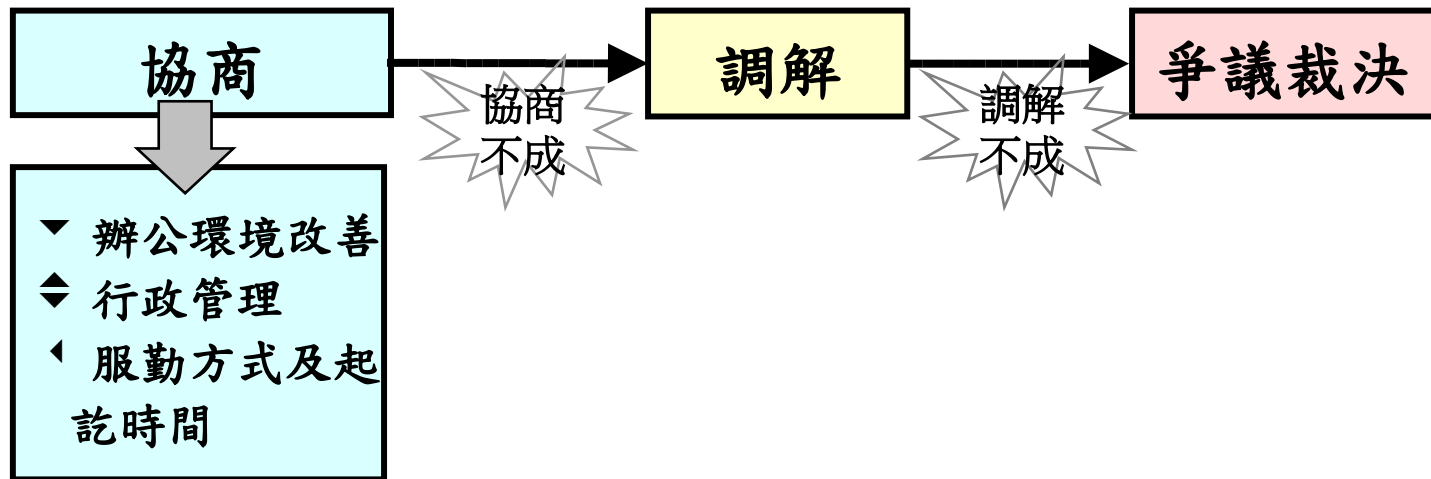


### 三、協會之功能

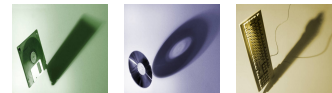
(一) 社會政治—提升公務人員社會地位

(二) 參與—人甄、考績等與權益及管理相關之會議

(三) 協商（共同制定決策之機制）



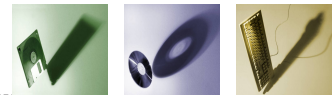
(四) 建議



## 四、協會成立之條件

(一) 機關協會：機關公務人員**預算員額數**  
**1/5 或 800 人**

(二) 全國協會：已成立之中央機關協會達  
**1/5 及**地方機關協會達 **1/3**  
時，得籌組全國協會



# 五、協會組織現況

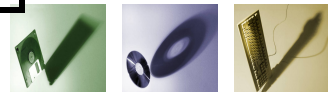
## (一) 已成立之機關協會：20 個

### ➤ 中央部分：15 個

	機 關	成立日期	會 員
1	銓敘部	92.1.15	175
2	僑務委員會	92.5.1	169
3	行政院人事行政局	92.9.1	159
4	公務人員保障暨培訓委員會	93.2.10	41
5	考選部	94.3.1	165
6	臺灣省政府	94.10.18	82
7	教育部	94.10.23	683
8	最高法院	94.12.8	50
9	經濟部	94.12.29	1,117
10	監察院	95.1.10	137
11	行政院海岸巡防署	95.3.29	1,296
12	總統府	95.9.14	99
13	財政部	95.12.28	1,665
14	行政院勞工委員會	97.2.22	300
15	考試院	97.6.27	104

註：依成立先後順序排列

單位／人



# 五、協會組織現況

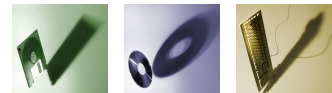
(一) 已成立之機關協會：20 個

➤ 地方部分：5 個

	行政區域	成立日期	會員
1	高雄市	94.12.5	3,482
2	臺北市	95.3.10	4,291
3	彰化縣	96.6.1	870
4	桃園縣	98.3.27	2,436
5	基隆市	98.4.17	1,502

註：依成立先後順序排列

單位／人



# 五、協會組織現況

## (二) 籌組中之機關協會：5 個

### ➤ 中央部分：2 個

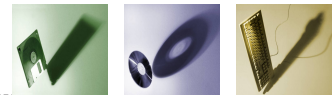
	機 關	同意申請 立案日期	預算員額	成立門檻	備考
1	外交部	97.8.7	1,962	393	籌備中
2	交通部	98.4.27	10,186	800	籌備中

### ➤ 地方部分：3 個

	行政區域	同意申請 立案日期	預算員額	成立門檻	備考
1	台中市	98.1.16	5,924	800	籌備中
2	新竹市	98.1.21	2,426	486	籌備中
3	花蓮縣	98.2.16	3,474	695	籌備中

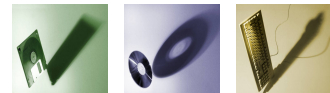
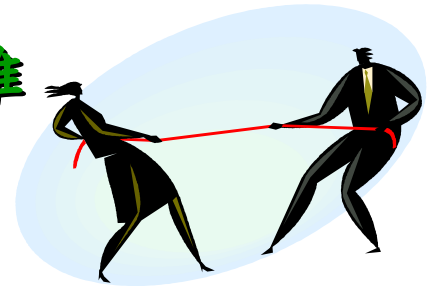
註：依成立先後順序排列

單位／人



## 六、協會成立不如預期之原因

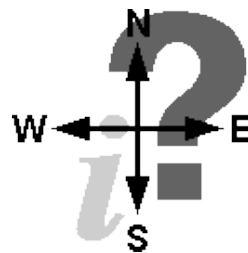
- (一) 無**壓迫性經濟需求**—制度性保障完整
- (二) 藉結社爭取、維護權益或使管理措施合理化之意識尚未抬頭
- (三) 公務人員**參與結社的冷漠與疏離**
- (四) 怕被貼標籤
- (五) 組成或參加協會對公務人員權益並無影響
- (六) 機關對公務人員組協會仍持**戒慎**之態度



# 七、協會的發展瓶頸

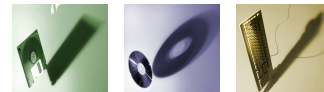
## (一) 公務人員面向

1. 參與不足
2. 偏重個人權益維護



## (二) 協會運作面向

1. 專職會務人員
2. 經費
3. 協商事項
4. 與機關關係
5. 理事長之領導風格

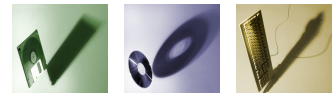


# 八、主管機關的努力方向

## (一) 協會法之檢討

1. 機關協會及全國協會成立之**門檻**
2. 協會**層級**
3. 理、監事及公務人員**給假**
4. 理、監事**任期**
5. 主管機關及服務機關應否編預算補助協會
6. 機關應否提供協會**辦公處所**
7. 自由入會應否改成**強制入會**

## (二) 推動成立全國協會



# 九、協會的發展策略

## (一) 機關代理人

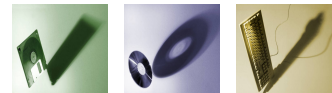
支持機關管理者觀念，間接實現勞動結社的目的

## (二) 機關的夥伴

提供機關管理者符合全民期待之公共服務建議與合作，爭取社會支持

## (三) 機關管理的挑戰者

1. 公務人員整體權益之爭取及建議
2. 公務人員個人權益之爭取、協助、服務



# 結 語

## (一) 21世紀職場目標

1. 擴大參與
2. 員工管理的合夥關係

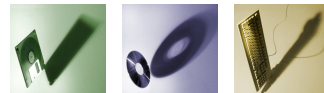


## (二) 協商模式之發展趨勢

解決個案衝突



視員工為利害關係人，  
強調發展夥伴關係。



# 結 語

## (三) 員工及協會應具之 3C

- **Competence** (專業能力)
- **Communication** (有效溝通)
- **Cooperation** (參與合作)

