

中華民國 105 年 5 月  
立法院第 9 屆第 1 會期交通委員會

# 交通部業務報告

交通部部長 賀陳旦





## 壹、前言

主席、各位委員、各位女士、先生：

今天應邀列席貴委員會，就交通部主管各項業務提出報告，並親聆各位委員

教，深感榮幸。

交通業務範疇廣泛多元，除基本的陸海空交通運輸外，尚涵蓋觀光、郵政、電信及氣象等領域，與民眾日常生活需求息息相關；並且，在國家經濟發展上，交通建設更扮演火車頭的角色，為彰顯交通施政的價值與目的，本部

以下列施政理念來推動：

- 以多元的角度來檢討施政：除考量基本「供給面」外，更要增加「管理面」，使整體交通運輸確能符合大眾的效益。
- 著重、評估建設開發的價值與管理：尊重多元價值，除經濟開發層次外，還要考慮環境影響及對人民生活品質的衝擊，同時善用管理工具，動態的追蹤使用者行為，並提供政策誘因而來解決問題。
- 以「多元共享」及「需求管理」為施政方針：考量「建設需要」、「施政效率」及「生態永續」等指標，並秉持一貫永續、智慧、創新及友善的精神，創造交通建設及服務的最大綜效。

此外，各項交通施政必須以安全為首要，主要以導正用路人行為、改善維護交通設施設備、配合修訂相關法令等三方面進行，期能全面維護交通安全，提供全民安心的

交通環境。

## 貳、當前重點工作

本部重點工作之推動，對於興建中工程，依合約及計畫期程積極辦理，以達如期如質完工目標；已進行營運之服務措施，則深入分析效益並強化管理方式，提升實施成效，至於研議及規劃中的施政項目，則從尊重多元的角度衡量整體價值後據以決策。以下謹就當前交通重點工作提出簡要報告。

### 一、型塑海空價值樞紐，厚植國際運籌實力

#### (一) 賡續推動桃園航空城核心計畫

由行政院專案小組設3個功能分組積極推動。其中都市計畫與用地取得分組部分，新訂都市計畫於獲內政部都委會審議通過後，即推動區段徵收相關工作，業於105年5月1日辦竣6場次特定農業區農牧用地徵收聽證作業，將賡續提出區段徵收範圍、抵價地比例，以及研擬區段徵收計畫；開發建設分組部分，第三航站區建設計畫預計105年第4季、106年第1季陸續完成各標細部設計，分別發包施工，另WC滑行道遷建及雙線化工程已開工，正式啟動第三航站區建設先期工程；產業規劃與招商分組部分，業由經濟部會同桃園市政府規劃低污染、低耗能、低用水及高附加價值目標產業，賡續辦理招商，以及早展現投資效益。

#### (二) 拓展國際及兩岸航網

- 國際航網方面，於105年3月16日與尼加拉瓜完成航空服務協定簽署，未來將持續與相關國家或地區進行

航空諮商或修訂航約，以擴增我國全球航網，提升航空公司營運空間及彈性。

- **兩岸航網方面**，目前定期客運容量航班為每週 890 班，陸方開放航點為 61 個。未來將持續協商擴增兩岸航點航班，並鼓勵國籍業者開拓經營二、三線城市，爭取全面開放陸客來臺轉機至第三地，以強化桃園機場轉運功能。
- **陸客來臺中轉方面**，經兩岸兩會聯繫溝通確認自 105 年 2 月 1 日起，啟動南昌、昆明、重慶等三城市試點開放大陸居民可持護照、聯程機票及第三地登機證，經桃園機場中轉，後續本部及民航局將依國安會及陸委會推案規劃辦理相關事宜，以期爭取儘早達成全面開放陸客來臺中轉之目標。

### (三)強化自由港區多元發展

- 「**六海一空**」自由港區 105 年 1 至 3 月底之海空港營運業者計 118 家，新增 6 家事業進駐，第 1 季進出口貨物量及貿易值為 328 萬噸及 1,565 億元，分較去年同期成長 59.93% 及 10.25%。其中倫敦金屬交易中心 (LME) 非鐵金屬儲運，105 年第 1 季貿易值為 80.1 億元及貨量 5.4 萬公噸，更較去年同期大幅成長 108.58% 及 44.33%。
- **發展自由港區多元營運模式**，104 年 10 月 14 日已於基隆港正式開展多國貨櫃物集併櫃 (MCC) 業務，後續積極建構跨境電子商務發展環境，完善海空港冷鏈服務設施，推動多元海空跨境物流新模式。

#### **(四)提升國際商港競爭能力**

105 年 1-3 月國際商港營運績效在貨運方面，累計貨櫃裝卸量為 343.8 萬 TEU，較 104 年度同期微幅衰退 2.86%，為持續提升國際商港競爭力，將持續辦理客製化行銷獎勵措施，鼓勵航商增闢航線及貨源，並加速推動重大港埠建設，以持續擴增港埠服務能量；在客運方面，持續打造優質行旅空間，拓展郵輪觀光，營造國家海運門戶新意象，累計 105 年 1-3 月國際郵輪進出港旅客人數為 10.5 萬人次，較去年同期成長 117%。

### **二、提升公共運輸服務，打造便捷交通網絡**

#### **(一)促進公共運輸服務效益**

本部自 102 年起推動「公路公共運輸提昇計畫(102-105 年)」以來，已促使全國客運平均車齡降至 7 年、市區公車低地板比例提昇至 47%、達成全國公車票證多卡通、維持偏遠及服務性路線一條不減；整體而言，公共運輸市占率已由 98 年之 13.4%逐年提升至 104 年之 16%，未來將朝發展整合性的交通運輸努力，落實交通運輸成為一種社會的、互助的公共服務。

#### **(二)完善公路建設及服務**

- 推動淡江大橋及其連絡道建設計畫，已展開規劃設計，優先標(第 1 標)於 103 年 9 月開工，第 2 標於 105 年 3 月開工，另主橋段(第 3 標)國際競圖於 104 年 8 月 12 日完成評選並確定設計團隊，預計 105 年完成設計，工程於 105 年底前發包。
- 推動台 9 線蘇花改、南迴公路後續改善工程，蘇花改

預計 106 年起分段完工通車；南迴公路後續改善工程亦預計於 106 年起陸續完工通車。

- **推動國道 4 號臺中環線豐原潭子段計畫**，環境影響評估說明書及建設計畫已審查通過，刻正展開工程設計、都市計畫變更及用地取得等作業，預計 106 年初陸續發包施工。
- **辦理國道 7 號高雄路段計畫**，刻正辦理二階環評作業，俟環境影響評估及建設計畫通過後，積極推動。
- **辦理省道整體改善計畫**，包括山區公路防避災設施改善、橋梁耐震補強及瓶頸路段改善，以構建安全省道路網，預計 107 年全部完工；另花東地區民眾關切之台 9 線後續改善工程，已於本計畫(102-107 年)匡列 45.9 億元辦理各項改善，剩餘路段本部並研擬專案計畫報院以加速辦理改善工作，目前公路總局刻依行政院審查意見修正報告。

### (三)提升軌道運輸整體效能

#### • 西部軌道建設

- **辦理臺鐵桃園、臺中、臺南、高雄(含左營、鳳山)立體化**，以及基隆—苗栗、高雄—屏東潮州捷運化，其中桃園高架臨時站已於 104 年 7 月 26 日啟用，臺鐵高雄-屏東潮州捷運化於 104 年 8 月 23 日全線通車啟用，臺中鐵路高架化第一階段預定於 105 年 8 月通車；另嘉義市區鐵路高架化刻辦理綜合規劃作業。
- **臺鐵臺北機廠遷建富岡車輛基地及高雄機廠遷建潮州車輛基地**，富岡車輛基地目前積極辦理機務段廠

房土建工程及機電設備施工、測試及驗收；潮州車輛基地刻正辦理細部設計、用地取得及台 1 線高架橋施工作業。

—**高鐵新增南港車站後續計畫**，已於 105 年 4 月 12 日履勘完竣，台灣高鐵公司刻正辦理營運前須改善事項，預計 105 年 7 月通車營運。

#### —**都會區捷運系統**

**臺北捷運**：環狀線第一階段、萬大線第一階段及淡海輕軌施工中；信義線向東延伸段、三鶯線及安坑輕軌設計中。

**臺中捷運**：辦理土開車站及轉彎車段用地取得、土建施工及機電基本設計作業。

**高雄捷運**：環狀輕軌辦理第一階段工程施工作業及第二階段設計作業。另高雄市政府已於 105 年 4 月 29 日辦理 C4-C8 站初勘作業。

**桃園國際機場聯外捷運**：所有土建工程均已完成，機電工程刻正全面進行系統整合測試作業及營運前運轉測試。另機場線延伸至中壢火車站工程，土建標施工中。

#### • **東部鐵路建設**

—**花東線鐵路瓶頸路段雙軌化暨全線電氣化計畫**，已全線電氣化通車，刻正持續辦理自強隧道擴挖及降挖作業。

—**花東線鐵路整體服務效能提升計畫**，進行花蓮新城

至臺東知本間共計 27 個車站的換裝及改建，其中 18 站已完工，其餘 9 站施工中。

—**臺鐵南迴鐵路臺東潮州段電氣化工程**，完成土建設計發包作業，預計 109 年底完成全線電氣化通車。

—**北宜直線鐵路**，可行性研究業奉行政院核定，刻正辦理綜合規劃及環境影響評估。

- **新購列車提升行車效能**，臺鐵第二期整體購車計畫業奉行政院核定，購車總經費 997.3 億元，預定購置城際客車 600 輛、區間客車 520 輛、機車 127 輛、支線環保節能客車 60 輛，預定自 106 年起陸續交車。

#### **(四)持續推動無障礙交通服務**

- **打造臺鐵無障礙環境**，車站增設無障礙電梯部分，目前完成 112 站；月台提高部分，已完成第 1 階段月台提高至 92-96 公分，第 2 階段將配合臺鐵車廂改造期程，將月台提高至 115 公分。
- **推行無障礙計程車**，目前已有 416 輛投入服務，累計服務行動不便者 26 萬 6,355 趟次，105 年度持續受理地方政府申請補助。
- **引進智慧運輸系統理念**，輔導計程車與租車業服務偏鄉公共交通，依據非固定運輸需求提供彈性路線、班次及相關資訊服務，公路總局已擇定 10 處偏(原)鄉地區規劃試辦需求反應式運輸服務(DRTS)，以提供當地居民基本之民行服務，先以較小之規模進行試辦，後續將視試辦成果研議檢討擴大規模。
- **建構海空運友善環境**，依據國際民航組織(ICAO)國際

民航公約等規定，於各航空站及航空器提供無障礙設施及服務；在海港及船舶部分，航港局已成立「通用無障礙海運環境推動小組」，陸續至各商港進行場站及船舶之無障礙設施實地勘檢，並參考「大眾運輸工具無障礙設施設置辦法」相關規定，納入船舶相關子法規範，持續檢討改善各項無障礙設施，以建構友善之通用無障礙海運環境。

#### (五)強化機場整體建設

- **桃園國際機場**：展開第二航廈擴建工程及機場智慧化計畫，期以進一步提升機場旅客處理能量及營運效率；另塔臺暨整體園區新建工程已完成規劃設計，預計於105年6月開工。
- **松山機場**：為提升松山機場服務品質及飛航安全，本部研擬「松山機場2030年整體規劃」，規劃分階段新建國內航廈、重整棚廠、擴建國際航廈及搬遷貨運站，刻依行政院秘書長105年3月函示意見檢討辦理。
- **臺中機場**：本部積極推動臺中機場各項基礎建設，其中「中部國際機場興建聯絡滑行道2工程計畫」業於104年底開工，「中部國際機場既有航廈整體改善工程計畫」及「中部國際機場興建過夜機坪工程計畫」刻正進行規劃設計作業，並啟動「臺中機場2035年整體規劃」，預計105年12月完成規劃報告。
- **高雄國際機場**：刻正進行跑道整建工程規劃設計作業，預計105年10月開工；另啟動「高雄機場2035年整體規劃」，預計105年底前完成。

- **馬祖北竿機場**：為因應馬祖地區聯外交通需求，本部研擬「南、北竿機場改善可行性評估」規劃優先將北竿機場提升為3C類非精確儀降跑道，可起降機型由56人座提升為72人座，已於104年10月獲行政院核復賡續辦理後續規劃工作，刻會商相關單位協調規劃方案，期有效提升飛航運輸效能。

## **(六)落實港埠重大建設**

- **國際商港**：積極推動高雄港洲際貨櫃中心第二期工程計畫、南星土地開發計畫及第四貨櫃中心擴建、臺北港南碼頭區及物流倉儲區填海造地計畫等重大港埠建設計畫。另為建構國際商港便捷舒適旅運環境，亦正加速辦理基隆港旅運服務設施改善計畫、高雄港客運專區建設計畫。
- **國內商港**：積極辦理澎湖金龍頭營區土地遷建與郵輪碼頭開發建設；另推動多項金馬離島地區港埠建設，其中金門客運中心新建工程預計於108年底完工，福澳碼頭區擴建後續工程計畫預計105年底完工。

## **(七)完備離島交通建設**

- **金門大橋工程**，本計畫預計106年11月完工。
- **持續協助澎湖縣政府辦理臺華輪汰舊換新計畫**，預計於107年底完工交船。
- **提升離島運輸服務**，為提升蘭嶼、綠島、七美及望安等離島偏遠地區居民之空運服務，經民航局評估由德安航空公司遞補銜續營運，預計於105年11月完成機隊更新，以提供離島偏遠航線更佳的服務品質。

### 三、提升觀光旅遊產業品質，多元行銷創造全球產值

網路時代資訊普及，各種破壞性創新服務出現，都衝擊既有觀光旅遊環境，政府作為必須積極因應，今後政策目標在於協助相關產業優化品質，深化旅遊經驗，進而提升產值，而不再一味追求來臺旅客的成長，以下是短期努力方向：

**(一)打造觀光遊憩新亮點**，輔導地方政府營造具獨特性、唯一性、話題性且能突顯特色之國際觀光遊憩亮點，整備各項軟硬體設施及相關配套服務，並結合文化、藝術、產業等在地特色及其他合宜創新構想，提升設施服務水準，「跨域亮點計畫」已完成雲林、苗栗、新竹、嘉義、桃園、彰化等計畫書核定，預計於 107 年底前陸續辦理完成；「遊憩據點特色加值計畫」於 105 年 4 月 22 日完成核定補助計畫 84 案。

#### **(二)持續開發高潛力客源**

- **行銷國際郵輪觀光**，因應成長迅速的亞洲郵輪市場，本部近年來致力與國際港口合作，推展郵輪觀光；此外，本部觀光局與香港、海南、菲律賓四方簽訂「亞洲郵輪專案」，合作推廣郵輪旅遊，以鼓勵國際郵輪公司擴大亞洲郵輪航線營運。
- **建構穆斯林觀光友善環境**，為開拓穆斯林市場來臺旅遊客源，本部觀光局積極輔導餐旅業取得清真認證，目前全臺累計已有 87 家獲證餐旅單位，並完成 13 個國家風景區管理處友善穆斯林接待環境建置，臺鐵臺北站亦完成穆斯林祈禱室之建置，另 2016 新月評等-全球

穆斯林旅遊指數，我獲非穆斯林國家類別中第7名，未來將持續輔導國內餐廳取得清真餐飲認證，並開拓馬來西亞、印尼及中東穆斯林來臺客源市場。

- **拓展東南亞新富市場**，爭取東南亞新興市場印度、越南、泰國、印尼、菲律賓等地高所得與高消費居民來臺，加強與當地旅遊通路合作，協調外交部發放重遊客多次觀光簽證等激勵措施，並強化實施東南亞新富優質團簽證便捷措施。

**(三)推動遊程規劃網路服務，帶動在地消費**，以臺灣觀光資訊資料庫中景點、活動、住宿、餐飲等資訊為基礎，結合大眾運輸轉乘服務資料，提供遊程規劃網路服務系統，希望藉遊程規劃路線功能，方便民眾搭乘大眾運輸系統至臺灣各地旅遊，帶動各地經濟發展。

**(四)調整陸客來臺客源結構及提升來臺旅遊品質**，秉持「穩妥安全、循序漸進」原則，積極與陸方磋商逐步增加自由行開放數量，自104年9月21日起調升自由行數額為每日平均5,000人。另為區隔不同客源市場，創新來臺旅遊市場精緻商品，陸續推動高端品質團、原民部落團、金馬澎離島住宿團、直航客船團等專案，不受公告限額限制，期以推廣產品多樣性，引導大陸旅客建立品質觀念，帶動高品質觀光市場。

**(五)資源下放地方，鼓勵在地旅遊**，協助地方政府優先投資跨區域或跨部會之整合性計畫，強化分區治理及跨域整合價值，並支援整合地方文化、藝術及產業等觀光特色計畫，以因應觀光產業新發展；另引導地方政

府景點分流及新景點營造，型塑有秩序、品質之觀光產業環境，並鼓勵體驗旅遊之配套硬體服務機能建置，扶植偏鄉特色產業。

#### 四、建構安全交通環境，落實運輸風險管理

##### (一)陸運安全

- **持續強化道路安全維護相關作為**，依據警政署統計，104年造成人員當場或24小時內死亡之交通事故(A1類)死亡人數1,696人，較103年同期減少123人(降低6.8%)，創歷史新低，104年受傷人數為歷年來首次下降，較103年減少3,156人。然而若依世界衛生組織(WHO)或經濟合作暨發展組織(OECD)以30日內死亡的人數統計標準比較，102年我國仍有3,092人死於道路交通事故，平均每萬輛機動車輛死亡人數為1.41人(我國機車數量占比較高)，與同期先進國家日本(0.6人)、美國(1.28人)、加拿大(0.84人)、英國(0.49人)及德國(0.63人)相較，仍有相當距離；另104年總受傷人數41萬人，去年雖已改善減少3千餘人，都有待更大努力。以下短、中期作為將優先辦理：

—**推動新增機車路考項目**，為培養駕駛人行經路口時正確行駛習慣與在急轉路段正確操縱轉向與準確判斷車輛內外輪差能力，以及車輛支線道車應暫停讓幹線道車先行的觀念，從今年6月1日開始，機車路考除現行六項考驗項目外，將增加「二段式左轉」、「變換車道」、「直角轉彎」及「停車再開」等四項機車考照項目。

- 推動高齡駕駛管理**，已完成規劃並參採修正日本作法及參考國內醫學專家意見，研議 75 歲以上之駕駛人需經體檢及認知機能檢查後，方可換發 2 年效期駕駛執照繼續駕車，刻由公路總局結合下鄉監理服務進行小規模試辦及透過路老師進行宣導，最快 106 年 1 月起正式實施高齡駕駛人駕駛執照管理制度。
- 專案輔導大專校園交通安全**，為改善校園機車安全，本部 105 年賡續推動公車入校園專案，以降低學生使用私人運具比例。
- 引進科技加強執法**，每年我國汽機車事故肇事原因分析，駕駛人因素占 9 成以上比例最高，為導正駕駛人用路行為，未來交通部賡續辦理交通安全教育宣導外，將檢討現行車輛安全標準配備相關法規，引入應用智慧運輸(ITS)之車聯網技術，主動輔助、提醒駕駛人注意行車安全，避免因駕駛人疏忽行為或違規駕駛行為，發生道路交通事故。並將優先於強化商用車輛加裝先進安全配備著手，從「安全
- 來輔導業者建立品牌與拓展商機。而先進車輛安全配備除主動預警、保護車內人員，也同時具有使車輛駕駛違規行為無所遁形的顯示與警報功能，讓所有用路人可共同監視與檢舉，達到加強執法、取締目的，由全民共同維護用路安全。
- 強化公路防救災預警機制**，辦理山區省道防避災設施改善，已完成全臺 244 處山區道路改善，其中包含增設 64 處 CCTV 及 36 處 CMS、1 處避難平台及

興建 1,605 公尺明隧道等，後續將持續滾動檢討防災需求，適時於相關計畫內增辦防避災設施。至於公路橋梁維護部分，本部各橋管機關除持續辦理橋梁耐震補強工程外，並積極以三級品管機制確實辦理橋梁檢測工作，以利隨時掌握橋梁狀態。

—**確保臺鐵行車安全**，臺鐵全線高風險路段，目前已清查檢討全線各重點監控隧道出入口及路基邊坡、易淹水、崩滑及落石等路段，納入中央氣象局客製化劇烈天氣監測控系統，以適時啟動預警、警戒及慢行、停駛機制。

## (二)飛航安全

- 持續強化飛航安全，督導民航局加強飛航安全風險控管，並依飛航安全調查委員會所公布資料，研訂短中長期飛安策進作為，同時將落實安全管理系統(SMS)，實施高齡機專案檢查及要求業者與發動機製造廠緊密合作列為本年度飛安監理重點；另民航局已要求國籍航空公司於 105 年底前完成建置及實施第 4 階段的安全管理系統，並依民航局年度安全目標，訂定各公司安全績效指標，俾透過危險識別，執行風險管理主動作為，以確保飛航安全。
- 「海峽兩岸民航飛航安全與適航合作協議」已於 104 年 8 月 25 日由兩岸兩會正式完成簽署，並於同年 12 月 31 日生效。後續雙方將成立專業工作小組，並優先處理航機航線維修及航空產品適航審定，以有效提升飛航安全、降低業者營運作業成本及增進民眾搭乘便利。

### (三)海運安全

為提升船舶航行安全，航港局除於 104 年度抽查 2,544 艘次之載客船舶外，並持續辦理臺華輪、麗娜輪、海洋研究船、海員訓練船等承載人數較多船舶之緊急應變演練，以提升船舶遇險之應變能力。後續並將參照「國際安全管理章程」，積極推動國內航線船舶安全管理制度，落實業者及相關單位之自主管理，建立更全面之船舶抽檢制度，同時持續提供我國海域救助通信服務，以進一步強化航行安全。

## 五、郵電氣象與時俱進，貼近民眾生活需求

### (一)郵政服務

郵政公司秉持與社會同步邁進的理念，穩健經營郵政業務，為強化經營效能及因應金融科技、行動支付趨勢興起，積極推動郵政物流園區開發計畫及 i 郵箱新服務，推展「貨轉郵」業務、打造數位化金融環境及創新金融服務，並參與、舉辦國際郵展，加強兩岸郵務及集郵業務交流合作。另為提升郵政服務品質，持續推動美化營業廳環境、加強各項便民措施、增設銀髮友善服務區及關懷社區，以善盡企業社會責任，展現郵局新風貌及型塑郵局新形象。

### (二)電信服務

為及早布局第五代行動通信網路「5G」之服務，本部將依國際發展情況及國內需求趨勢，定期公布我國頻率供應計畫，以積極促進資通訊產業發展。同時為加強我國網路治理能與國際接軌，持續參與「網際

網路名稱與號碼指配機構（ICANN）」等國際會議，並於今年 7 月在臺北舉辦亞太區網路治理論壇（APrIGF）2016 年會議，以維護我國網際網路權益並提昇國際能見度。另持續推動網際網路通訊協定升級（由 IPv4 升級至 IPv6），截至 104 年 12 月底止，中央及地方各機關進行 IPv6 升級完成比率為 100%，達成中央及地方各政府機關(構)所有外部服務之升級；105 年或以後開始進行內部使用服務升級 IPv6，漸次達成網際網路 IPv6 全面化之服務目標。

### **(三)氣象服務**

為提升氣象及地震測報能力，氣象局於 104 年底完成災害性天氣監測與預報作業建置計畫，使每一鄉鎮都設有氣象站，並邁入 368 鄉鎮(區)之預報服務。同時透過建置包含井下地震觀測站之新一代地震觀測網，加強地震監測與增進地震測報效能，並利用行政院推動之災防告警細胞廣播訊息系統(PWS)，即時提供強震訊息，以加強國人面對自然災害之應對能力。

在擴大氣象資訊多元化服務方面，氣象局自 105 年 5 月 1 日起，新增大雷雨即時訊息預警系統，該系統可直接就大雷雨的移動及變化，顯示可能受影響的區域範圍，並搭配文字描述，提示強降雨、落雷閃電、強陣風或冰雹等劇烈天氣現象，供民眾即時防範未然。

### **參、結語**

交通事務經緯萬端，影響國家發展及民眾生活既深且廣，在推動各項交通建設及措施時，更須妥善運用管理策

略及工具，衡量社會多元需求，將資源全面整合，有效投入各項施政作為，真正達到利益大眾的公共服務，同時，在建設過程中亦須兼顧生態環境永續發展，以力求開發與環保的雙贏，展現服務全民化、效益最大化的施政成果。

以上為本部重要業務報告，敬請指教，謝謝。