

## 中央道路交通安全會報 113 年第 1 次會議紀錄

壹、時間：113 年 1 月 25 日(星期四)下午 2 時

貳、地點：行政院第 1 會議室

參、主席：陳召集人建仁

肆、出(列)席單位及人員：詳會議簽到單 紀錄：杜韋翰

伍、主席致詞：

- 一、感謝各位委員撥冗參與「中央道路交通安全會報 113 年第 1 次會議」，道路交通安全是國人安居樂業的基本權利，是民眾非常關切的議題，也是政府非常重要的任務。去年政府已陸續通過「行人優先交通安全行動綱領」與「行人交通安全政策綱領(2023-2027)」，在此特別感謝吳澤成政委積極督導各項工作進度、謝謝各部會與縣市政府同仁們的辛苦付出，也期盼各位持續努力，讓道安工作持續向前大步邁進，一同打造道路交通安全環境。
- 二、為進一步展現政府澈底改善道安的決心，行政院已於去年 11 月 8 日訂定「中央道路交通安全會報設置要點」，道安會報委員除相關部會首長外，也含括 22 位縣市長，至於外聘委員則來自交通領域的學者及民間團體的代表，今天是第一次召開中央道安會報會議，首先歡迎本屆委員，感謝委員願意為道安防制工作盡一份心力，未來 2 年的委員任期，需要各位共同參與及建言，讓我國能朝向 2050 年道路交通事故零死亡之願景邁進。

- 三、道安改善，需要中央、地方及全民共同努力，其中地方同仁於第一線的落實執行更是道安改善成功的關鍵，未來中央道安會報也將會呈現縣市道安執行成效，請各縣市首長督飭同仁積極全力落實各項道安改善工作之執行，以期降低所轄縣市死傷人數。
- 四、此外，「道路交通安全基本法」總統已於去年 12 月 15 日公布，本院訂自今年 1 月 1 日施行，未來以「人」、「車」、「路」、「汽車運輸業」、「教育」、「執法」、「緊急救護」、「保險」及「研發」等九大面向為核心，推動道安工作。
- 五、九大面向的道安改善工作在中央由交通部、內政部、教育部、金管會、衛福部、國科會等部會主責推動，本次會議除聽取「整體」、「工程」、「教育」、「監理」及「執法」面向之 112 年辦理成效及 113 年道安改善重點外，同時也要審議「國家道路交通安全綱要計畫」，確認未來 4 年重點方向，還請委員不吝指教、給予建議，與行政部門共同集思廣益，讓道路交通安全防制業務更加精進。

## 陸、報告事項

道安改善 112 年辦理成效及 113 年工作重點

決定：

- 一、准予備查。
- 二、首先，我要感謝各地方政府對道路交通安全所作的努力。儘管不同縣市的情況有所不同，但整體而言，交通事故死亡人數已呈下降趨勢。
- 三、與日本、南韓及新加坡等國相比，全臺約有 1,400 萬輛機車，機

車事故多是我們面臨的一大挑戰，更應全盤考慮，請交通部除目前已辦理機車駕駛訓練補助每年至少 4 萬人受訓目標外，研議擴大機車駕駛訓練補助規模，以及精進機車道路駕駛訓練計畫，並通盤檢討機車整體監理制度，以培養機車駕駛人實際上路經驗，強化防禦駕駛，有效降低機車交通事故發生率。

- 四、汽車運輸業對其所屬營業車輛及駕駛人管理也極為重要，政府需要考慮更有效管理職業駕駛人的方式，請交通部與勞動部協力合作，針對砂石車、遊覽車、公車、貨車、計程車等職業駕駛人的管理、違規記點及取締等部分，以及部分職業駕駛人勤務超時問題，通盤研議改善措施及駕駛人所屬公司之責任。
- 五、在道路交通工程方面，請交通部、內政部、農業部等相關部會持續傾聽地方政府建議，瞭解地方政府在推動相關工程建設所遭遇的困難，適時予以協助，同時針對市區道路、省道、鄉道、農路等不同道路特性，於 1 年內訂定整體道路規劃指引（包括人行道或交通設計指引），以利地方政府遵循；另請農業部加以盤點農路道路交通安全環境，並納入平地農路改善（含農地重劃區）計畫協助地方政府改善。
- 六、在緊急醫療系統方面，目前衛福部已有一套檢傷分級、後送緊急傷患的機制，雲林縣透過消防及醫療單位合作，推動智慧行動急診室，提升傷患到院前心跳停止（out-of-hospital cardiac arrest, OHCA）存活率。請衛福部研議更智慧化方式精進緊急醫療系統，加以整合資源，以利交通事故傷患能獲得更即時的醫療

處置。

- 七、有關各縣市反映人力編制不足、層級較低及離職率高等課題，醫療體系也面臨相同問題，請人事總處盤點並邀集地方政府討論，共同研議解決方案。
- 八、在教育方面，特別重要的是教育落實，特別是針對高齡者的交通安全教育，請交通部及教育部積極精進落實社會教育方式，邀集衛福部、文化部、內政部等相關部會及民政單位協力合作，如結合長期照顧十年計畫 2.0 場域及其他社區活動，確保道路交通安全資訊有效傳遞；另相關教材之製作應考量不同族群所需，特別是弱勢族群，以利民眾瞭解道安教材。
- 九、在金融保險方面，請金管會參考日本等其他先進國家的保險經驗及制度，研議保險調整為從人因素等方式之可行性，以利導正駕駛之不良行為。
- 十、道路交通安全不只是單一部會的責任，應透過跨部會、各級政府攜手合作推動。為落實執行政策，今天提出道安改善 113 年工作重點，請各相關單位務必落實執行，以朝道路交通事故零死亡的願景邁進。

## 柒、討論事項

交通部擬具「國家道路交通安全綱要計畫」草案，請鑒核案。

決議：

- 一、通過。
- 二、請中央相關部會及地方政府，依據綱要計畫內容，訂定年度部會推動計畫，以及縣市執行計畫，並積極落實執行。請各部會及地方政府在未來綱要計畫推動過程中將各委員意見納入考量。
- 三、計畫成功與否，落實執行和管考力道息息相關，後續將於本院每月工作會議定期列管各項重點計畫之辦理進度，並檢視 KPI 達標情形，將要求進度落後單位說明具體改善措施或進行專案報告。
- 四、道安最終成果呈現在道安死傷人數上，請各相關部會就績效指標更詳細驗證，依照不同時間、地點、運具類型或行人年齡等，進行更詳盡分析。
- 五、道安改善工作需要中央相關部會共同投入，期勉大家應該化被動為主動，檢視過往作為是否有不足之處，尤其應立即啟動相關法規之檢討，研議更具完整性、前瞻性、有效性之計畫與法規系統，以回應外界的期待，希望共同打造更安全的交通環境。

## 捌、散會(下午 5 時 10 分)

## 委員意見(書面意見如附件)

### 一、報告事項：道安改善 112 年辦理成效及 113 年工作重點

#### (一)陳委員菟蕙

1. 交通事故常發生於機車，族群又以 18 至 24 歲及 65 歲以上高齡者為大宗，建議在研擬相關策略時，應分析各族群所面臨課題，再針對特定族群研擬策略改善並強化宣導教育(如讓高齡者了解使用機車之問題及提供替代交通工具等)並邀請交通安全專業老師參與，且須檢討教育宣導執行成效。
2. 建議制定道安政策時多面向考量各族群特性及需求。
3. 建議路老師培訓計畫可以導入機車駕駛模擬器給高齡者實際操作，使高齡者可實際體驗瞭解所面臨情境及問題，並且因應。

#### (二)陳委員勁甫

1. 商用車輛(如計程車、大型車隊等)肇事頻繁，建議各地方政府與中央部會合作，共同制定防制措施及目標。
2. 緊急救護系統於達成零死亡願景中扮演著重要角色，除預防事故發生，更應在事故發生後降低死亡率，在道安基本法下建議中央與各縣市政府就緊急救護系統研提相應計畫，以健全事故發生現場緊急救護系統；各縣市政府亦應檢視當地醫療資源，並加強訓練及優化現場判定與後送的作業程序，以降低死亡率。

### (三)謝委員素分

1. 人行道之平整度及淨寬對身心障礙者、高齡者、孕婦、推嬰兒車者及腳踏車使用者等都相當重要，建議各縣市政府重新檢視人行道，應更為人性化及符合各族群之使用需求，並審視人行道法規，將人行道加寬，以利身心障礙及高齡者通行。
2. 公園、人行道等設置路阻反而阻礙輪椅使用者通行，建議各縣市全面檢視類此空間之路阻設置情況，並予以處理，以利身心障礙者通行。
3. 道路交通安全教育請務必考慮各族群之使用需求，如製作易讀版教材和手冊、影片增加手語翻譯之窗框或字幕等，以達成教育宣導目的。

### (四)蘇委員昭銘

1. 建議建立跨部會道安環境盤點及問題檢視機制，使未來 5 至 10 年之道安計畫更為完整。
2. 建議在各面向之工作重點中可納入速度管理議題。
3. 政策面向 5 策略 1-遏止遊覽車勤務超時、超速，建議將對象擴大至全部汽車運輸業，並可評估運用 GPS 等技術，以提高執行效率。
4. 建議建立目標提高校長對交通安全教育的重視，宜從建構全民交通安全優質文化之整體目標為前提。

5. 建議將內政部消防署勤務派遣系統及各縣市交控系統予以整合，以縮短道安事故緊急救護時間及提高救援存活率。

#### (五)吳委員繼虹

1. 113 年工作重點面向之一為鼓勵保險業者研議相關保險商品，此項目應由金管會主導推動，檢討現有從車的保險計價制度，研議從人計價之保險制度，並將駕駛人之行車肇事紀錄納入保費數額衡量標準，帶動業者推出能引導駕駛人改善駕駛行為之相應保險商品，進而提升道路安全環境。
2. 有關教育面向，由於參與路老師課程者之高齡者較固定，除現有方向外，建議再擴大至家庭、社會，讓家人或其他可能管道成為高齡者接受駕訓交通教育之傳達途徑，以提高效益。

#### (六)鍾委員慧諭

1. 中央在訂規範，地方在執行，人行道很重要，內政部國土署也只能每年鋪設 10 公里，地方政府亦得面對機車、違規停車等問題，建議都應當成重要議題來處理。
2. 有關違規駕駛人，從違規記點串連到保險制度，保險制度改的是人，本次還是沒聽到如何由車關聯改成人。
3. 目前面臨到的就是違規記點能否執行下去，同樣回歸到對於制度面的改革有沒有辦法做。

4. 機車是事故受害者大宗，更嚴重的是 18 至 24 歲的年輕族群，公民團體對該課題已有諸多討論，僅辦理機車駕訓補助，應無法解決道安事故問題，且對比每年約 20 萬年輕族群考照，一年公路局僅補助 4 萬人，建議加速辦理車輛考照制度變革，回歸確認應變能力，而非技巧。
5. 建議推廣交通安全月為全民運動，除了呈現道安努力及改善成果外，亦可透過交通安全月向人民宣達改善的策略及目標。
6. 制度面建議加強駕駛人管理、兩段式左轉，道路交通規範，交通部管車道，內政部管人行道，期待 4 年有國家級道路設計規範，包含車、人所有使用者。
7. 建議加強跨部會整合，其中應鼓勵小孩自行上學，以提高社會對人行道建設之支持。

#### (七)交通部王部長國材

1. 行車規範包含取消兩段式左轉、內側禁行機車、重機上國道，其中取消兩段式左轉部分，交通部已有提供相關指引，我們也討論過高齡者兩段式左轉，以利各縣市參考。
2. 有關保險重點，建議金管會考量擴大駕駛人重大違規增加保費。
3. 救援體系優先號誌，交通部將與地方政府、內政部及衛福部進行系統整合。

## (八)雲林縣張縣長麗善

1. 雲林縣是一個農業大縣，有 49.7%的農民，加上也是高齡化的縣市，高齡化達 20.7%，所以易肇事的路段大多在農路或是產業道路，道路僅 8 至 10 公尺，難以留設人行道，建議因地制宜放寬車道及人行道設計規範，以減少汽機車與行人爭道情形。
2. 建議加強警消人員及設備設施，強化醫消合作，以達成功搶救，如雲林縣有醫消聯合系統，獲得行政院服務獎，提高了傷患到院前心跳停止存活率（OHCA），仰賴於救護車上配備充足。
3. 雲林縣政府 112 年 12 月 25 日正式成立交通專責單位，業務量增加然員額卻未隨之增加，這個問題不只雲林，多個地方政府都有同樣的困難，透過這個機會向院長爭取，請院長幫助雲林縣解決交通專業人力吃緊、離職率很高之課題。

## (九)彰化縣王縣長惠美

1. 縣市跟直轄市的編制職等差太多，造成人員常流動及公務人力不足問題。另外，社工建議整合，不要一個一個方案給一堆，結果社工間可能業務會重覆。雖中央有部分補助，但縣市自籌也是負擔很大。
2. 中央規範地方執行，希望規範設定過程中能多方考慮，不要一直改，會讓地方執行困擾。

3. 彰化開發早、道路窄，確實沒有停車空間，希望多提供停車場補助，以導引車輛停放停車場，以利善用空間做好人行步道或其他空間。
4. 建議中央應做電視相關宣導，地方會配合向下扎根與公益頻道宣導。
5. 緊急醫療網目前只集中在北彰化，有沒有可能在北斗或田中地區設立分院，以降低死亡率。

#### (十)南投縣王副縣長瑞德

1. 雲林、南投一樣，面臨高齡化、緊急醫療系統及公務編制人力不足問題，南投縣政府對列為 30 日內死亡人數較高之縣市感到恥辱，受限於編制人力不足，僅工務處下之交通工程科為交通專業人力，道安會報僅能仰賴警察局長，沒有辦法如院轄市或者是部分縣成立交通處(局)，請求院長協助。
2. 南投縣相較於雲林縣、彰化縣不同處，首先在於民眾搭乘大眾運輸較不便利，民眾要南下需要自行到達雲林縣斗六或彰化大甲。
3. 南投縣缺少醫療資源及緊急救護系統，尤其信義鄉、仁愛鄉，緊急醫療運送時間長，死亡率高，建議提供更多醫療資源。

## (十一)桃園市王副市長明鉅

1. 因應高齡者騎機車事故問題，高齡者有騎乘需求，建議可研議發展行動代步工具（速度介在機車及輔助自行車中間）。
2. 請經濟部研議專案補助臺電遷移電箱，以提升執行量能，加速改善縣市行人道空間，以及學生通學步道。

二、討論事項：交通部擬具「國家道路交通安全綱要計畫」草案，請鑒核案。

### (一)陳委員苑蕙

1. 請交通部研議如何精進駕訓班課程內容，需再與實際道路環境駕駛情況接軌，例如車與車之間的相互關係，使得駕訓更具有意義。
2. 由於微型電動二輪車操控並不平穩，請經濟部研議三輪電動輔助自行車，以利高齡者更容易操作。

### (二)鍾委員慧諭

1. 除了駕訓補助之外，請交通部在四年之內針對機車考照制度進行澈底的翻修，以及目前相關道路法規，多是針對汽車的規定，並未考慮機車的因素，皆需要加以修正。
2. 請交通部向高齡者教育宣導避免使用機車，而以微型電動二輪車或大眾運輸替代。

3. 建議交通部舉辦公民參與之共識會議，透過社會共識協助行政機關前進，以利加速推動道安改善。

### (三)謝委員素分

請問使用輪椅被迫行駛於沒有人行道的車道上時，發生交通事故被究責該如何處理?建議免除輪椅使用者的刑責。

### (四)陳委員勁甫

道安改善目標倘僅與前一年度比較，經常會有上下波動大，例如前一年度績效好，隔年改善幅度就會變小；另外以每年下降 5% 為目標，倘若有一年度上升幅度過大，則次年即使下降 5%，也比前一年多，導致死亡人數不斷成長，形成防制之盲點，故建議可再研議修正。

### (五)吳委員繼虹

建議研議設置專責單位或人員綜整與分析道安相關資料(如交通事故、監理、醫療、緊急救護、保險、氣象...等)，以作為深入探究道安相關問題與進行道安相關研究之基礎，並以定期公布統計資料與主題分析報告方式檢討道安工作執行成效，相關作法可參考美國國家公路交通安全總署(National Highway Traffic Safety Administration, NHTSA)。

## (六)蘇委員昭銘

1. 行政院永續指標針對公共運輸皆只有服務涵蓋率，並沒有時間的衡量基準，請交通部研議公共運輸納入時間衡量指標。
2. 請交通部針對汽車貨運業安全管理，在汽車運輸業審核細則於貨運業設立研議增加除資金、車輛以外，也把安全文化教育列入，透過課責公司負責人加強貨運業管理。