

花東地區交通建設現況及未來發展政策方向

一、前言

花東地區，東臨太平洋，西倚中央山脈，風景秀麗，但是對外連絡交通較為不便。本部依據行政院核定之「東部永續發展綱要計畫」及「國土空間發展策略計畫」等上位計畫，研訂聯外運輸「鐵路為主幹、公路為輔助」及區內運輸「線性幹道，軌道為主；面性服務，公路為主」等兩大政策主軸，並據以展開各項施政作為。

二、重大政策介紹

(一) 公路建設：

公路系統改善依聯外公路及區內公路兩部分，其中，聯外公路改善部分，以提升避災抗災能力及行車安全，提供東部地區一條安全可靠之聯外道路為主軸。區內公路改善部分，以進行瓶頸路段改善與打造景觀公路為主軸。

(二) 軌道建設：

有關花東地區鐵路建設，目前本部刻正辦理「花東鐵路瓶頸路段雙軌化暨全線電氣化計畫」(以下簡稱花東電氣化計畫)、「花東線鐵路整體服務效能提升計畫」(以下簡稱花東服務效能提升計畫)及「臺鐵南迴鐵路臺東潮州段電氣化工程建設計畫」(以下簡稱南迴電氣化計畫)。

(三) 公共運輸：

花東縣境主要公共運輸系統以鐵路為主，公路為輔，藉由推動公路公共運輸相關計畫，協助花蓮縣及臺東縣政府辦理各項公路公共運輸措施，以利改善東部地區公共運輸環境及提升服務品質，便利民眾方便轉搭乘公共運輸。

三、 執行策略

(一) 公路建設：

1. 聯外公路改善部分，本部就花東地區北側聯外公路辦理「台9線蘇花公路山區路段改善計畫」，該計畫投入492億元，於蘇澳至東澳、南澳至和平及和中至大清水等3個路段新闢一條公路(106年至108年分段通車)目前執行中；另花東地區南側聯外公路則辦理「台9線南迴公路拓寬改善後續計畫」，該計畫投入190.39億元(106年起陸續通車)，目前執行中。
2. 區內公路改善部分，台9線花東公路為區內最主要之道路，花蓮縣境內尚須拓寬改善68公里，所需總經費約140.6億元，其中8路段已於「省道改善計畫(102-107年)」匡列45.9億元辦理改善，剩餘路段交通部並研擬專案計畫(經費99.75億元期程為106至113年)，本部目前刻正陳報行政院審議，將俟審議完成後加速辦理公路改善工作。另臺東縣境部分，本部公路總局已研擬「台9線花東公路花東縣界至台東市路段拓寬改善計畫」，預計改善長度48.8公里，所需經費約109億元，刻正辦理環境影響評估作業，俟通過環評後提報行政院爭取以專案計畫加速推動辦理。
3. 另有關於外界關注之花東快速公路，目前本部刻正進行可行性評估報告審查作業程序中。
4. 地方道路部分，本部生活圈計畫98~103年已補助花、東兩縣共15.6億元(共10計畫)，另104~107年本部業已核定20.4億元(共8計畫)執行中，後續並將持續滾動檢討方式納入地方所需計畫，持續協助地方道路改善工作。

(二) 軌道建設：

1. 花東電氣化計畫自花蓮站至知本站全長約166.1公里，採

全線電氣化改善以及局部路段雙軌化，計畫經費為 254.29 億元。該計畫已於 103.6.28 全線電氣化通車啟用；壽豐高架車站至南平站間雙軌路段已於 104.10.1 啟用；新自強隧道已於 104.10.20 突破沉泥層地質，完成了中導坑貫通的里程碑，刻正辦理新自強隧道土建結構施工，預計於 107 年 6 月前全部完工。

2. 花東服務效能提升計畫包含 27 個車站更新及週邊附屬設施改善工程，計畫經費為 60.81 億元。目前已完成 19 座車站更新及改善，另有 8 座車站施工及改善中，預計 106 年 8 月完成。
3. 南迴電氣化計畫全長約 123.4 公里，為環島鐵路電氣化最後一哩路，總經費為 278.94 億元。該計畫先期工程已於 103 年 11 月動工，目前刻正進行土建各分標工程細部設計成果審查及公告招標作業、系統機電工程統包招標作業、先期工程施工及用地取得作業，預計 109 年底完成全線電氣化通車。
4. 針對臺鐵購置車輛部分，臺鐵局「臺鐵整體購置及汰換車輛計畫（2001-2015 年）」購置之 136 輛普悠瑪列車，及增購之 2 組太魯閣號、2 組普悠瑪號列車皆已投入東部幹線營運；後續並將賡續推動第二期整體購車計畫，於未來 10 年購置城際客車 600 輛，搭配長編組（每列車 12 節車廂）規劃與軌道容量擴充，以增加運能提供。
5. 為有效解決花東一票難求問題，臺鐵局除依實際需求調整配座、實施訂票未取停權制度、取消新自強號列車去回票優惠、階梯式退票手續費、取消或降低假期團體票比例等改善措施，以抑制假性需求，引導民眾即時釋出餘票外，並就 U、V 身分證字號優先購票乘車所涉車票查驗等技術問

題，及是否有涉及法規及臺鐵運送規約修正，正請臺鐵局加以研議後納入後續臺鐵局第四代票務系統有關 U、V 身分證字號優先訂票之相關機制；另已協調鐵路警察局強化辦理淨網專案，杜絕黃牛票情事。後續將會持續配合花、東縣政府需求，常態辦理假期返鄉專車，期能盡量滿足花東地區民眾需求與兼顧產業發展需要。

6. 為因應花東地區長期軌道營運需求，本部已責成鐵工局辦理「花東地區鐵路雙軌電氣化可行性研究」，以及為改善鐵路北迴線瓶頸路段，責成臺鐵局辦理「臺鐵北迴線蘇新~花蓮間瓶頸路段改善可行性研究」，目前兩局已完成可行性研究報告書送本部審查中，後續將循序報院審議。
7. 臺鐵為東部運輸主軸，在「促進平衡區域發展」與「增進東部區域經濟繁榮」之考量下，本部將持續進行瓶頸改善、電氣化及雙軌化工程，提高路線容量，加強東部地區整體運輸效能，以期有效達成縮短東西部走廊間之距離阻隔，達成軌道一日生活圈之願景。

(三) 公共運輸：

1. 推動公路公共運輸計畫，改善公共運輸服務：

本部自 99 年起陸續推動公路公共運輸相關計畫，業已投入逾 13 億元協助花蓮縣及臺東縣政府辦理各項公路公共運輸措施，除協助新闢路線、改善候車設施、辦理活動疏運及公共運輸規劃外，並於 103 年完成花東十大車站周邊公車路線導引指示牌面，以利民眾方便轉乘。

2. 依據需求，發展需求反應式運輸服務

為提供民眾更優質之公共運輸服務，及增加公共運輸可及性，除目前既有之定班定線客運服務外，本部刻正與各地方政府合作推動「需求反應式運輸服務」(DRTS)，尤

以偏鄉地區或需求相對不固定之區域為優先，本(105)年度初步規劃以公共運輸覆蓋率較低之10個偏(原)鄉地區優先推動，東部地區以臺東縣延平鄉、花蓮縣萬榮鄉及玉里鎮，期望可提供更多元及彈性之營運模式服務民眾，提供基本民行服務，後續將視執行成果逐步推廣。

3. 成立區域運輸發展研究中心，提升地方政府執行能量

鑒於部分縣市其公共運輸規劃與執行能力較低弱，為協助地方政府提高推動公共運輸能力，本部已成立六大區域運輸發展研究中心，花東地區由東吳大學(東華大學協助)成立中心，花蓮縣及臺東縣政府倘有推動公共運輸需求，可向該中心尋求技術協助或諮詢，以利有效提升花東地區公共運輸服務品質。